

Материалы к зачету по предмету «История конституционализма России».

1. Первые великокняжеские законодательные акты конституционного характера Киевской и Московской Руси IX-XVI вв. Этапы (Русская правда; Судебник 1497 г.; Судебник 1550 г.).....	2
2. Крепостное право. Генезис, причины, законодательное оформление, этапы, сущность.	2
3. XVII в. в истории конституционализма России. Проект Салтыкова; Соборное уложение 1649 г. Складывание гос. аппарата России. Приказы.....	5
4. Земские Соборы – общегосударственные сословно-представительные учреждения России В XVI-XVII в.в. ....	5
5. Преобразования и проекты конституционного характера в XVIII в. Россия - абсолютная монархия (реформирование гос. аппарат в период правления Петра I; Кондиции», рассуждения Д.И. Фонвизина о неперменных государственных законах. Уложенные комиссии.).....	6
6. Дворянство. Законодательное оформление. Этапы. Права и обязанности. ....	9
7. Реформы государственного устройства в начале XIX в. ....	11
8. Проекты М.М. Сперанского о преобразовании государственного устройства конституционного характера в России. ....	13
9. Конституция Царства Польского. ....	14
10. Конституционный проект (Государственная уставная грамота Российской империи) Н.Н. Новосельцева – 1818 г. ....	18
11. Конституция М.Н. Муравьева. ....	19
12. «Русская правда» П.И. Пестеля. ....	20
13. Основные государственные законы Российской империи 1832-1833 г. ....	20
14. Реформа государственной деревни в 1837 – 1847 г.г. (реформа Киселева).....	20
15. Крестьянская реформа 1861 г. ....	22
16. Земская реформа 1864 г. ....	23
17. Судебная реформа 1864 г. ....	25
18. Городские реформы 1862 и 1870 гг. (Городовые положения 1862 и 1870 гг.).....	25
19. Конституционный проект П.А. Валуева 1863 г. ....	26
20. Конституционный проект Великого князя Константина Николаевича - 1880г. ....	28
21. «Конституция» М.Т. Лорис-Меликова -1881 г. ....	30
22. Контрреформы в России в 1881 - 1890 гг. XIX в. (Положение о мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойства - 1881; Положение о земских участковых начальниках - 1889; Земская контрреформа 1890; Городовое положение 1892 г.).....	34
23. Проект русской конституции, выработанный группой членов «Союза освобождения» -1904 г. ....	42
24. Проект основного и избирательного закона С.А. Муромцева 1905 г. ....	42
25. Основные государственные законы в ред. 23 апреля 1906 г. ....	42
26. Конституционные проекты Временного правительства. Сентябрь – октябрь 1917г...	42
27. Учредительное собрание и его судьба. ....	42
28. Советская конституция - общее и особенное. ....	45
29. Конституция РСФСР 1918 г. ....	45
30. Конституция РСФСР 1925 г. ....	53
31. Конституция РСФСР 1937 г. ....	62
32. Конституция РСФСР 1978 г. ....	76

**1. Первые великокняжеские законодательные акты конституционного характера Киевской и Московской Руси IX-XVI вв. Этапы (Русская правда; Судебник 1497 г.; Судебник 1550 г.).**

**2. Крепостное право. Генезис, причины, законодательное оформление, этапы, сущность.**

### 1

Крепостное право – совокупность юр. норм, закреплявших наиб. полную и суровую форму крест. зависимости при феодализме. Принято отличать крепостничество как систему социальных отношений от К.п. как юр. формы их выражения. Тип зависимости, выражаемый понятием «крепостничество», можно проследить в его генезисе на Руси примерно с XI в., хотя до конца XVI в. крепостная форма эксплуатации (наиболее полная форма феодальной зависимости) охватывала лишь отдельные категории сельского населения. В XII в. близкой по характеру к крепостничеству была эксплуатация пашенных закупов и смердов на барщине. По Русской Правде, княжий смерд ограничен в имущественных и личных правах (его выморочное имущество отходило князю; жизнь смерда приравнивалась к жизни холопа, за их убийство назначался одинаковый штраф – 5 гривен). В XIII-XV вв. отношения феодальной зависимости распространялись на значит. число крестьян, но крепостничество еще было развито слабо. С сер. XV в. для некоторых категорий крестьян отдельных вотчин устанавливается ограничение выхода неделей до и после Юрьева дня осеннего. Срок выхода, указанный в грамотах сер. XV в. подтвержден в качестве общегосударственной нормы Судебником 1497 г., которым также установлен размер выходной пошлыны («пожилого»). Судебником 1550 г. был увеличен размер «пожилого» и установлена доплата. Пошлина («за повоз»). Временное (заповедные лета), а затем и бессрочное запрещение крест. выхода было подтверждено указом 1597 г. устанавливавшим пятилетний срок сыска беглых (урочные лета). В 1607 г. был издан указ, впервые определявший санкции за прием и держание беглых (штраф в пользу государства и «пожилое» старому владельцу беглого). Осн. массу дворянства устраивали продолжительные сроки сыска беглых крестьян, однако крупные землевладельцы, а также дворяне южных окраин, были заинтересованы в коротких сроках сыска. На протяжении всей 1-ой половины XVII вв. дворяне подавали коллективные челобитные об удлинении урочных лет. В 1641 г. установлен 10-летний срок для сыска беглых и 15-летний – для сыска вывезенных помещиками чужих крестьян. Соборное Уложение 1649 г. определяло бессрочность сыска, т.е. возврату подлежали все крестьяне, бежавшие от своих владельцев после составления писцовых книг 1626 или переписных книг 1646-1647 гг. Но и после 1649 г. устанавливались новые сроки и основания для сыска, которые касались крестьян, бежавших на окраины: в районы по засечным чертам, на Дон. Причем дворянство постоянно добивалось, чтобы сыск крепостных крестьян осуществлялся за счет государства. Большое внимание законодательство 2-ой пол. XVII в. уделяло наказаниям за прием беглых.

В России в XVII- 1-ой пол. XVIII вв. изживались различия между отдельными прослойками крестьянства; происходило слияние кабальных холопов с полными, стирались правовые грани между холопами и крестьянами путем превращения тех и других в «ревизские души», постепенно ликвидировался институт холопства; усиливалось ограничение крестьян в правах собственности (запрещение приобретать недвижимое имущество в городах и уездах и т.п.), и поисках дополнительных источников существования и доходов (отмена права свободно уходить на промыслы). Расширялись права феодалов на личность работника, и постепенно крепостные лишались почти всех гражд. Прав. В 1-ой пол.

XVII в. началась фактическая, а в последней четверти XVII в. и юридически санкционированная продажа крестьян без земли, со 2-ой пол. XVII в. вводились телесные наказания для крестьян не подчинившихся воле землевладельца.

## 2

**КРЕПОСТНОЕ ПРАВО** — высшая степень неполной собственности феодала на работника произ-ва. Иногда в литературе под К. п. понимается всякая форма феод. зависимости. К. п. находит юридич. выражение в: 1) прикреплении крестьянина к земле; 2) праве феодала отчуждать крестьян без земли; 3) крайнем ограничении гражданской дееспособности крестьянина (право феодала на часть наследства крестьянина и на выморочное имущество, право телесных наказаний, право первой ночи и т. п.; отсутствие у крестьян права самостоятельно приобретать и отчуждать имущество, особенно недвижимое, распоряжаться наследством, выступать в суде и т. д.). В разные периоды истории К. п. и в разных странах роль и удельный вес каждого из этих элементов были различными.

В основе нек-рых терминов, обозначающих крепостных в зап.-европ. праве, лежит идея личной, буквально «телесной» принадлежности крепостного своему господину. Идея отчуждаемого имущества заложена и в рус. понятии «крепостной», к-рое стало употребляться по отношению к крестьянам лишь с сер. 17 в., когда утвердилась практика продажи крестьян без земли. Слово «крепостной» происходит от термина «крепость», употреблявшегося в России с кон. 15 в. для обозначения док-тов, закреплявших права отчуждаемой собственности. Выражение «К. п.», неизвестное законам и актам, было создано в рус. публицистике 19 в. путем модификации применявшегося в законодат. мат-лах 18—19 вв. термина «крепостное состояние», к-рым определялось сословие частновладельч. крестьян. С 18 в. в России получили распространение также иностр. обозначения К. п. — , к-рые понимались как синонимы «крепостного состояния».

Распространение К. п. как одной из основных форм феод. эксплуатации в период раннего и развитого феодализма определялось рутинным состоянием техники сельского х-ва и его натуральным характером. Прибавочный продукт мог быть получен при условии полурабской зависимости крестьянина от собственника средств произ-ва, обладавшего разнообразными способами внеэкономич. принуждения. По мере роста производит. сил и развития товарно-денеж. отношений К. п. уже в период развитого феодализма начало изживать себя и появилось в период позднего феодализма на новой почве, на ином этапе развития мирового х-ва и мирового рынка.

В России 11—13 вв. формой крепостничества была эксплуатация ролейных (пашенных) закупов. Была закреплена также часть смердов. Фигурирующий в Рус. правде княжий смерд — феод.-зависимый крестьянин княж. домена — ограничен в имуществ. и личных правах (его выморочное имущество идет князю; жизнь смерда приравнена к жизни холопа: за их убийство назначается одинаковый штраф — 5 гривен).

В России рост феод. землевладения в 15—16 вв. сопровождался прикреплением крестьян к земле. Сильнее других были закреплены крестьяне-старожильцы. С сер. 15 в. для крестьян отд. вотчин устанавливается ограничение права выхода недель до и после Юрьева дня осеннего. В числе попавших под действие этого правила были крестьяне-*серебренники* сев. уездов, по характеру закабаления (за долг), напоминающие ролейных закупов Рус. правды. Срок выхода, указанный в грамотах сер. 15 в., подтвержден Судебником 1497 в качестве общегос. нормы, к-рым также установлен размер выходной пошлыны («пожилого»). Судебником 1550 был увеличен размер

«пожилого» и установлена дополнит. пошлина («за повоз»).

Временное (см. *Заповедные лета*), а затем и бессрочное запрещение крест. выхода (1592/93) было подтверждено указом 1597, устанавливавшим пятилетний срок сыска беглых («урочные лета»). В 1607 был издан указ, впервые устанавливавший санкции за прием и держание беглых (штраф в пользу гос-ва и «пожилое» старому владельцу беглого). Осн. массу дворянства устраивали продолжит. сроки сыска беглых крестьян, однако крупн. землевладельцы страны, а также дворяне юж. окраин, куда шел большой приток беглых, были заинтересованы в коротких сроках сыска. На протяжении всей 1-й пол. 17 в. дворяне подают коллективные челобитные об удлинении урочных лет. В 1642 установлен 10-летний срок для сыска беглых и 15-летний — для сыска вывезенных. Соборное уложение 1649 провозгласило бессрочность сыска, т. е. возврату подлежали все крестьяне, бежавшие от своих владельцев после писцовых книг 1626 или переписных книг 1646—47. Но и после 1649 устанавливались новые сроки и основания для сыска, к-рые касались крестьян, бежавших на окраины: в р-ны по Запечной черте (указы 1653, 1656), в Сибирь (указы 1671, 1683, 1700), на Дон (приговор 1698 и др.). Большое внимание законодательство 2-й пол. 17 в. уделяло наказаниям за прием беглых.

Для развития К. п. России в 17 — 1-й пол. 18 в. было характерно: 1) Изживание различий между отд. прослойками крестьянства (зачисление в тягло в 1678—79 в светских вотчинах — задворных и деловых людей, в монастырских — служек, служебников и детенышей и т. д.). 2) Слияние кабальных холопов с полными, стирание правовых граней между холопами (пашенными и дворовыми) и крестьянами путем превращения тех и других в ревизские души, ликвидация института холопства (уже в кон. 17 в. за феодалами было признано право брать крест. детей в дворовые). 3) Ограничение крестьян в правах собственности (запрещение приобретать недвиж. имущество в городах и уездах и т. п.) и поисках дополнит. источников существования и доходов (отмена права свободно уходить на промыслы). 4) Дальнейший рост собственности феодала на личность работника произ-ва и постепенное лишение крепостных почти всех гражд. прав: в 1-й пол. 17 в. начинается фактическая, а в последней четв. 17 в. и юридически санкционированная (указами 1675, 1682 и 1688) продажа крестьян без земли, вырабатывается средняя цена крестьянина, независимая от цены земли, со 2-й пол. 17 в. вводятся телесные наказания для крестьян, не подчиняющихся воле землевладельца; с 1741 помещичьи крестьяне устраняются от присяги. 5) Монополизация собственности на крепостных в руках дворянства. 6) Распространение осн. норм К. п. на все разряды тяглового населения. 2-я пол. 18 в. — завершающий этап развития гос. законодательства, направленного на усиление К. п. в России: указы о праве помещиков отдавать неугодных дворовых людей и крестьян для ссылки в Сибирь на поселение (1760), в каторжные работы (1765), а затем и в смиренные дома (1775). Продажа и покупка крепостных оптом и в розницу не была ограничена ничем, кроме запрещения торговать ими во время рекрутских наборов и продавать крестьян с молотка. Закон предусматривал наказание только за смерть крепостного от помещичьих истязаний. В кон. 18 в. сфера действия К. п. расширилась и территориально: оно было распространено на Украину.

Кризис феод.-крепостнич. системы постепенно нарастал в России. Несмотря на все ограничения, дворянская монополия на крепостных подтачивалась. Богатые крепостные сами имели крепостных и располагали средствами для выкупа на волю, но выкуп зависел целиком от помещика. В 19 в. в России усиленно разрабатывались проекты ограничения и отмены К. п. Частичное раскрепощение незначит. числа кре-

стьян было произведено на основе законов о «свободных хлебопашцах» (1803) и «временно-обязанных крестьянах» (1842); по реформе П. Д. Киселева 1838—42 в Белоруссии, Литве и Правобережной Украине отменена арендно-барщинная система эксплуатации гос. крестьян. Но только в результате ожесточенной и повсеместной клас. борьбы крестьян пр-во отменило К. п. в 1861 (см. *Крестьянская реформа 1861*). Однако пережитки К. п. сохранились в России вплоть до Вел. Окт. социалистич. революции.

### **3. XVII в. в истории конституционализма России. Проект Салтыкова; Соборное уложение 1649 г. Складывание гос. аппарата России. Приказы.**

#### **4. Земские Соборы – общегосударственные сословно-представительные учреждения России В XVI-XVII в.в.**

##### 1

Земские соборы центральные сословно-представит. учреждения России в сер. 16—17 вв. Появление З. с.— результат объединения рус. земель в единое гос-во, ослабления княжеско-боярской аристократии, роста политич. значения дворянства и отчасти верхов посада. Первые З. с. созваны в сер. 16 в., в годы обострения классовой борьбы, особенно в городах. Нар. восстания заставили феодалов сплотиться для проведения политики, укрепляющей гос. власть, экономич. и политич. положение господствовавшего класса. В нач. 17 в., в годы массовых нар. движений, польской и швед. интервенции, созывается «Совет всея земли», продолжением к-рого по существу явился З. с. 1613, избравший на престол первого Романова — Михаила Фёдоровича. В его царствование (1613—45) З. с. созывались наиболее часто. Гор. восстания сер. 17 в. привели к созыву Уложенного собора 16-18—19 и З. с. 1650 в связи с восстанием в Пскове.

З. с. созывались царём, а в его отсутствие митрополитом (позже — патриархом) и *Боярской думой*. Постоянные участники З. с.— «думные люди», т. е. Боярская дума, включая и думных дьяков, и «Освященный собор» — высшее духовенство. К участию в З. с. привлекались также представители различных групп феодалов, верхов посада (последние были представлены на З. с. 1566, 1598 и большинстве соборов 17 в.). Представителей крестьян на З. с. не было (исключение, возможно, составляет собор 1613; предполагают, что в его работе приняло участие неск. представителей черносошного крестьянства). Практика созыва и хода заседаний З. с. не была строго регламентирована и постепенно изменилась. Установить чёткие различия между собственно З. с. и совещаниями соборной формы, т. е. совещаниями «думных людей», и «Освящённого собора» с представителями отд. групп феодалов или посадского населения, не всегда возможно, особенно для 16 в. В 1-й пол. 17 в. созывались З. с., состоявшие из большого числа выборных людей с мест («из городов всякие выборные люди», «дети боярские всех городов», «торговые люди всех городов» и т. д.), и З. с., на к-рых были представлены только находившиеся в Москве служилые и посадские люди. Такое представительство в значит. мере зависело от степени экстренности созыва З. с. и от характера вопросов, выносившихся на их обсуждение. Содержание работы, как и причины созыва З. с., многообразны. На их заседаниях обсуждались важнейшие гос. вопросы. З. с. созывались для утверждения на престоле или избрания царя — соборы 1584, 1598, 1613, 1645, 1676, 1682. С З. с. 1549, 1550 связаны реформы времени правления *Избранной рады*. с З. с. 1648—49 — составление и утверждение Соборного уложения 1649 (на этом З. с. было наибольшее в истории соборов число представителей с мест). Соборным решением 1682 была утверждена отмена местничества. С по-

мощью З. с. пр-во вводило новые налоги и видоизменяло прежние. З. с. обсуждали важнейшие вопросы внеш. политики, особенно в связи с опасностью войны, необходимостью собрать войско и средства для её ведения. Эти вопросы обсуждались постоянно начиная с З. с. 1566, созданного в связи с Ливонской войной 1558—83, и кончая соборами 1653—54 о воссоединении Украины с Россией и 1683—84 о «вечном мире с Польшей. Иногда на З. с. поднимались и заранее не запланированные вопросы: на соборе 1566 его участники поставили вопрос об отмене опричнины, на З. с. 1642, созванном для обсуждения вопроса об Азове, — о положении моск. и городских дворян. С сер. 17 в. деятельность З. с. постепенно замирает. Это объясняется утверждением абсолютизма, а также связано с тем, что дворяне и частично посадские люди изданием Соборного *уложения 1649* добились удовлетворения своих требований, а опасность массовых гор. восстаний ослабла.

## **5. Преобразования и проекты конституционного характера в XVIII в. Россия - абсолютная монархия (реформирование гос. аппарат в период правления Петра I; Кондиции», рассуждения Д.И. Фонвизина о неперемных государственных законах. Уложенные комиссии.)**

### **1**

КОНДИЦИИ, принятое в ист. и мемуарной лит-ре название условий «пунктов», предъявленных Верховным тайным советом герцогине Курляндской Анне Иоанновне при приглашении ее на рос. престол в 1730. Внезапная смерть имп. Петра II (в ночь на 19.01.1730), не назначившего наследника, вызвала династич. кризис. В этой обстановке Верх. тайный совет, предложив Анне Иоанновне занять престол, обусловил этот акт её согласием на подписание разработанных им «пунктов» («К.»), составленных 19.1.1730. Гл. роль в создании «К.» сыграли кн. В. Л. Долгоруков и кн. Д. М. Голицын, а также вице-канцлер гр. А. И. Остерман (при их составлении использованы отд. положения трактата Феофана Прокоповича «Правда воли монаршей»). «К.» фактически закрепляли порядок функционирования высшей гос. власти, сложившейся в царствование имп. Екатерины I и Петра II, когда все важнейшие гос. Дела решались Верх. тайн. Советом. Согласно «К.», без санкции императрица не могла объявлять войну, заключать мир, назначать кого-либо на высший гос. Должности, производить в чины выше полковника и в придворные чины, обязывалась не вступать в брак и не назначать наследника, не вмешиваться в вопросы налогообложения и финансов, не жаловать вотчины, «у знатного шляхетства живота и имений и чести без суда не отымать». Командование вооружен. Силами (в т.ч. гвардией) переходило к Верх. тайн. Совету. В случае неисполнения императрицей перечисленных условий «К.» предусматривали лишение ее престола. Анна Иоанновна подписала «К.», после чего 4.02.1730 от ее имени издан манифест, возвещавший о ее «избрании» на престол «общим желанием и согласием всего рос, народа». Форма присяги, утвержденная Верх. тайн. Советом именовала Анну Иоанновну лишь «вел. государыней императрицей», не упоминая традиц. титула самодержицы. Гарантией соблюдения «К.» «должен был стать механизм формирования Верх. тайн. совета. Ввиду приезда в Москву на предполагавшуюся свадьбу имп. Петра II многочисл. представителей дворянства Верх. тайный совет был вынужден решать этот вопрос совместно с ними. 2.2.1730 совет огласил подписанные Анной Ивановной «К.» перед Сенатом, Синодом, генералитетом и высш. чиновниками. Разработанный самим советом проект будущего гос. устройства предусматривал совместное стремление решение важнейших гос. дел Верх. тайн. Советом, Сенатом, членами коллегий, высшим генералитетом и предста-

вителями аристократии. Согласно проекту, подбирать кандидатуры членов Верх. тайн. Совета должен был сам совет совместно с Сенатом. Напротив, поданные в Верх. тайн. совет 7 проектов от разл. Слов дворянства предусматривали привлечение к подбору кандидатов более широких групп бюрократии и аристократии (не менее 70-100 чел.). Под их влиянием Верх. тайн. совет согласился на расширение своего состава с 8 до 12 человек. и на привлечение к подбору кандидатов генералитета и высш. Сановников и в дальнейшем прекратил контакты с представителями дворянства. Последние 25.02.1730 обратились с двумя прошениями непосредственно к Анне Ивановне. В первом прошении содержались жалоба на Верх. тайный совет за медлительность в рассмотрении дворянских проектов и просьба разрешить представителям дворянства собраться для их обсуждения. Второе прошение предлагало императрице уничтожить «К.» и восстановить самодержавие. Получив прошения, Анна Ивановна публично разорвала текст «К.», а манифест от 28.2.1730 о вступлении Анны Ивановны на престол возвестил о «восприятии Самодержавия» и не содержал никаких упоминаний о реформах гос. управления. 4.03.1730 Верх. тайный совет был упразднён, его члены подверглись опале.

## 2

Учреждение под названием Кабинет Императорского Величества появилось в России при Петре I, с тем же характером, какой имели королевские К. на Западе. Это была собственная канцелярия государя, не имевшая определенной компетенции.

## 3

По мнению Верховного Совета, российская корона следует курляндской герцогине, но требуется согласие всего отечества в лице собравшихся чинов. Согласие последовало "полное, и Феофан Прокопович изъявил желание духовенства немедленно отслужить благодарственный молебен в Успенском соборе; но при этом столь естественном предложении верховники (как называли членов Совета) смутились и отвечали, что надобно еще подождать с молебном. Между тем Голицын все хлопотал с *пунктами*; видя, что многие из генералитета уже расходятся, он вошел и сказал: «Надобно их воротить, чтоб не было от них чего», — и воротили Дмитриева-Мамонова, Льва Измайлова, Ягужинского и некоторых других; Голицын говорил им: «Станем писать пункты, чтоб не быть самодержавствию».

Написали сперва письмо от Верховного тайного совета к новоизбранной императрице: «Премилостивейшая государыня. С горьким соболезнованием нашим вашему императорскому величеству Верховный тайный совет доносит, что сего настоящего году января 18, пополуночи в первом часу, вашего любезнейшего племянника, а нашего всемилостивейшего государя, его императорского величества Петра II не стало, и как мы, так и духовного и всякого чина свецкие люди того ж времени заблагорассудили российский престол вручить вашему императорскому величеству, а каким образом вашему величеству правительству иметь, тому сочинили кондиции, которые к вашему величеству, отправили из собрания своего с действительным тайным советником князем Васильем Лукичем Долгоруким да сенатором тайным советником князем Михаилом Михайловичем Голицыным и с генерал-маеором Леонтьевым и всепокорно просим оные собственно своею рукою пожаловать подписать и не умедля сяды, в Москву, ехать и российский престол и правительство воспринять.

19 января 1730 г. Кондиции, которые должна была подписать Анна, были написаны в такой форме: «Чрез сие накрепчайше обещаемся, что наиглавнейшее мое попечение и старание будет не токмо о содержании, но и крайнем и всевозможном распространении православная наша вера греческого исповедания; такожде по приня-

тии короны российской в супружество во всю мою жизнь не вступать и наследника ни при себе, ни по себе никого не определять; еще обещаемся, что понеже целость и благополучие всякого государства от благих советов состоит, того ради мы ныне уже учрежденный Верховный тайный совет в восьми персонах всегда содержать и без оно-го согласия: 1) ни с кем войны не всчинать; 2) миру не заключать; 3) верных наших подданных никакими податями не отягощать; 4} в знатные чины, как в стацкие, так и в военные сухопутные и морские, выше полковничья ранга не жаловать, иже к знатным делам никого не определять, а гвардии и прочим войскам быть под ведением Верховного тайного совета: 5) у шляхетства живота, имения и чести без суда не отнимать; 6) вотчины и деревни не жаловать; 7) в придворные чины как русских, так и иноземцев не производить; 8) государственные доходы в расход не употреблять, и всех верных своих подданных в неотменной своей милости содержать; а буде чего по сему обещанию не исполню, то лишена буду короны российской». Под письмом подписались: канцлер граф Головкин, князь Михаила Голицын, князь В. Долгорукий, князь Дмитрий Голицын, князь Алексей Долгорукий, Андрей Остерман.

Как только узнали о новости, затеянной в Верховном тайном совете, сильное волнение и неудовольствие обнаружилось в высших слоях общества. Вместо одного государя — восемь. Россия должка потерять всякое значение, снизойти на степень Польши и Швеции, где иностранные державы приобретают влияние деньгами, которые они раздают членам, ограничивающим королевскую власть учреждений. Россия, Австрия и Пруссия постоянно договариваются, чтоб в Польше сохранялся существующий порядок, чтоб Польша оставалась постоянно слабою; а теперь и в России хотят заводить подобный порядок! Все гарантии для осьми, а против осьми для остальных где гарантии? И кто эти восемь? Четверо Долгоруких и двое Голицыных, остальные — Головкин и Остерман. Шестеро принадлежали к двум знатным фамилиям, двое — к людям, выдвинувшимся в эпоху преобразования: нет никакого равновесия между сторонами, обозначившимися по смерти Петра Великого. Сначала восторжествовала вторая восшествием на престол Екатерины, и мы видели, как это торжество выразилось в составе Верховного тайного совета, где один Голицын был из древнего знатного рода. Измена Меншикова своей стороне, ссылка Толстова, ссылка Меншикова, смерть Апраксина, господство Долгоруких переменили отношения, и птенцам Петровым, оставшимся в таком меньшинстве, стало страшно среди Голицыных и Долгоруких, они не могли спокойно и радостно принять новое величие, осевшее верховников, вовсе не обеспеченные в том, долго ли они останутся верховниками, долго ли старинные князья, потомки Рюрика и Гедимины, позволят заседать с собою ненавистным выскочкам. Таким образом, среди самого Верховного совета были люди, не сочувствовавшие новости.

Взгляд этих людей разделяли другие дети преобразования, и в челе их первый архиерей и первая знаменитость в духовенстве по талантам и учености преосвященный новгородский Феофан Прокопович.

#### 4

УЛОЖЕННЫЕ КОМИССИИ, название семи временных коллегиальных органов, функционировавших в России в 18 в. с целью создания нового свода законов на основе Соборного уложения 1649 и правовых норм, вступивших в силу после его издания. Потребность в кодификации была вызвана серьёзными изменениями в социально-экономич. структуре страны и укреплением абсолютной монархии. Неудача работы всех У. к. объясняется противоречивостью политики царизма, вынужденного стимулировать развитие торговли и пром-сти в условиях дальнейшего развития крепостни-

чества, а также противоречиями внутри господствующего класса феодалов. В состав 1-й У. к. (1700—03), или «Палаты о Уложении», вошли думные чины и дьяки во главе с боярином И. Б. Троекуровым, однако с поставленной задачей они не справились. 2-я У. к. (1714) во главе с сенатором В. А. Апухтиным успела лишь подготовить дополнения к отдельным главам Уложения 1649. 3-й У. к. (1720—27) было поручено использовать законодательство Швеции, Лифляндии, Эстляндии. В 1725 У. к. подготовила 4 части Уложения, к-рые были посвящены гл. обр. уголовному и отчасти гражд. судопроизводству, но не были утверждены. 4-я У. к. (1723—30) была создана для систематизации указов и распоряжений пр-ва, изданных после 1649. Из-за неорганизованности и полной беспомощности У. к. императрица Анна Ивановна распустила и эту комиссию и летом 1730 создала новую. 5-ю У. к. В неё были включены нек-рые члены предыдущей комиссии и 2 чл. от Юстиц-коллегии и Вотчинной коллегии: они обсуждали проекты уложений о суде и вотчинах. 6-я У. к. 1754—66 была создана по предложению графа П. И. Шувалова. Она должна была систематизировать изданные ранее указы и составить новое Уложение в 4 частях. К кон. 1760 У. к. подготовила 2 части, касавшиеся уголовного законодательства (о суде и о розыскных делах), и проект «О состоянии подданных вообще», посвящённый вопросам гражд. права и сословно-классовых отношений. Борьба придворных группировок привела к закрытию и этой комиссии. В 1767 пр-во Екатерины II создало ещё одну самую известную и вместе с тем последнюю У. к.— Комиссию об уложении 1767.

## **6. Дворянство. Законодательное оформление. Этапы. Права и обязанности.**

### **1**

Манифест о вольности дворянской, принятое в ист. лит-ре название законодат. акта (манифеста), утвержденного имп. Петром III 18.2.1762 и ставшего важнейшим шагом на пути оформления сословных привилегий дворянства. О своем решении отказаться от принципа обязательной дворянской службы Петр III объявил на заседании Сената 17.1.1702. Издание Манифеста имело непосредств. отношение к деятельности Уложенной комиссии 1754-66 (см. Уложенные комиссии) и ее проекту «О состояниях подданных вообще». В качестве составителей Манифеста современники называли А. И. Глебова (Я. Я. Штелин) и Д. В. Волкова (кн. М. М. Щербатов). В Манифесте дворянская служба рассматривалась как почетный долг, но уже не считалась правовой обязанностью сословия; дворяне имели право прекратить свою службу в любое время (кроме воен. времени, а также необходимостью достижения офицерского чина либо 12-летней выслуги). Дворяне могли беспрепятственно получив «надлежащие паспорта в Коллегии иностр. дел, выезжать за границу, поступать на иностр. службу. Император сохранял за собой право на употребление отставных дворян к каким-либо земским делам» (но не иначе, как за подписанием... собственной руки именным указом) и «при Сенате» (для чего предполагался «погодно с переменою выбор на местах самими дворянами 50 чел.), а также на вызов уехавших за границу («когда о том учинено будет надлежащее обнародование»), Единств. сословной обязанностью дворянства Манифест признавал получение образования (в «училищах» в России или за границей либо «в домах своих через искусных и знающих учителей»). Все предусмотренные Манифестом привилегии не распространялись на относимых прежде к служилому дворянству однодворцев (свободных владельцев одного-двух крест. дворов), чем сужался социальный состав дворянства. Принципам Манифеста придавалась сила «фундаментального и неперменного правила». Манифест не содержал пря-

мого указания, является ли правом дворянина вообще не поступать на гос. службу. Проекты, разработанные созданными уже после гибели Петра III Комиссией о вольности дворянства 1763 и Уложенной комиссией 1767-68, решали этот вопрос положительно, однако поддержки не получили (Осн. положения Манифеста были подтверждены Жалованной грамотой).

## 2

*Оформление дворянского сословия.* Дворянство сложилось из разных разрядов служилых людей (бояр, окольных, дьяков, подьячих, детей боярских и пр.), получило при Петре I наименование *шляхетства*, переименовано при Екатерине II в *дворянство* (в актах Уложенной Комиссии 1767 г.), превратилось в течение века из служилого сословия в правящее, привилегированное. Часть бывших служилых людей (дворян и детей боярских), поселенных на окраинах государства, указами Петра I 1698 — 1703 гг., оформлявшими шляхетство, не была зачислена в это сословие, а переведена под именем *однородцев* на положение казенных крестьян.

Нивелировку положения феодалов всех рангов завершил указ Петра I 1714 г. «О единонаследии», по которому поместья были приравнены к вотчинам, закреплены за дворянами на праве собственности. В 1722 г. «Табелью о рангах» были установлены способы получения дворянства выслугой. Она же закрепила за шляхетством статус правящего сословия.

Согласно «Табели о рангах» все находившиеся на государственной службе (гражданской, военной, военно-морской) были разбиты на 14 рангов или чинов, от высшего фельдмаршала и канцлера до низшего — адъютанта при лейтенантах и коллежского регистратора. Все лица, с 14 по 8 ранг, становились личными, а с 8 ранга — потомственными дворянами. Потомственное дворянство передавалось жене, детям и дальним потомкам по мужской линии. Дочери, вышедшие замуж, приобретали сословный статус мужа (если он был выше). До 1874 г. из детей, родившихся до получения потомственного дворянства, статус отца получал только один сын, остальные записывались в «почетные граждане» (это состояние учреждено в 1832 г.), после 1874 г. — все.

При Петре I служба дворян с обязательным обучением начиналась с 15 лет и была пожизненной. Анна Иоановна несколько облегчила их положение, ограничив службу 25 годами и отнеся ее начало к 20-летнему возрасту. Она разрешила также одному из сыновей или братьев в дворянской семье оставаться дома и заниматься хозяйством.

В 1762 г. на короткое время задержавшийся на престоле Петр III отменил специальным указом не только обязательность обучения дворян, но и обязательность дворянской службы. А «Грамота на права и преимущества российского дворянства» Екатерины II 1785 г. окончательно превратила дворянство в сословие «благородное».

Итак, основными источниками дворянского сословия были в XVIII в. *рождение и выслуга*. К выслуге относились приобретение дворянства через *пожалование* и *индигенат* для иностранцев (по «Табели о рангах»), через *получение ордена* (по «Жалованной грамоте» Екатерины II). В XIX в. к ним прибавятся *высшее образование и ученая степень*.

Принадлежность к дворянскому званию закреплялась записью в «Бархатную книгу», заведенную в 1682 г. при уничтожении местничества, а с 1785 г. внесением в местные (губернские) списки — *дворянские книги*, разделенные на 6 частей (по источникам дворянства): пожалование, военная выслуга, гражданская выслуга, индигенат, титул (орден), давность. С Петра I сословие подчинялось особому ведомству — Герольдмейстерской конторе, а с 1748 г. — департаменту Герольдии при Сенате.

*Права и преимущества дворянского сословия.* 1. Исключительное право владения

землей. 2. Право владения крепостными крестьянами (с исключением для I половины XVIII в., когда крепостными могли владеть лица всех состояний: посадские, попы и даже крестьяне). 3. Личное освобождение от податей и повинностей, от телесных наказаний. 4. Право строить фабрики и заводы (с Екатерины II только в деревне), разрабатывать полезные ископаемые на своей земле. 5. С 1771 г. исключительное право служить по гражданскому ведомству, в чиновничьем аппарате (после запрета принимать на службу лиц податных сословий), а с 1798 г. формировать офицерский корпус в армии. 6. Корпоративное право иметь титул «благородства», который мог быть отнят только по суду «равных» или по решению царя. 7. Наконец, по «Жалованной грамоте» Екатерины II дворяне получили право составлять особые дворянские общества, избирать свои представительные органы и свой сословный суд. Но это уже не было их исключительным правом.

Принадлежность к благородному сословию давала право на герб, мундир, езды в экипажах, запряженных четверкой, одевания лакеев в особые ливреи и т.п.

## 7. Реформы государственного устройства в начале XIX в.

8 сентября 1802 г. Александр I подписал *манифест «Об учреждении министерств»*, которым было положено начало реформированию исполнительной власти. Манифест окончательно утвердил в России *отраслевой принцип организации управления*. Этот принцип вообще характерен для буржуазного общества, построенного на рыночном механизме. Для России его принятие являлось простым подражанием Западу, ибо здесь не мог действовать главный принцип буржуазной государственности — *ответственности министров перед парламентом*. Министры, входившие в правительство, назначались монархом и были ответственны перед ним. Правда, поначалу предполагалось, что будет введена «контрасигнатура», то есть скрепление министерскими подписями императорских указов, но это введение не состоялось.

Но и в таком виде *учреждение министерств* вместо коллегий было шагом вперед, ибо 1) они действовали более оперативно, 2) усиливалась персональная ответственность руководителей и исполнителей, 3) расширялось значение канцелярий и делопроизводства. Функции министерств (сначала 8-ми, с 1811 г. — 13-ти) были обширными и часто выходили за рамки их названий. Так, Министерство внутренних дел кроме организации и поддержания общественного порядка управляло еще промышленностью и строительством. Министерство просвещения кроме руководства образовательными учреждениями (от начальных училищ до университетов), управляло музеями, типографиями, библиотеками, занималось подготовкой кадров для госаппарата, осуществляло цензуру.

В 1811 г. под руководством М. М. Сперанского был издан документ *«Общее учреждение министерств»*, который определил *правовой статус* этих органов. Власть министров обозначалась в нем как *высшая исполнительная*, непосредственно подчиненная императору. Аппарат министерств делился на *департаменты* (присутствия) по направлениям деятельности и *канцелярии*, в которых велось делопроизводство. В 1812 г. основан *Комитет министров* (Кабинет), в который помимо министров вошли председатели департаментов Государственного совета, Государственный секретарь (глава Госсвета) и назначенные царем некоторые высшие сановники империи. При Николае I в состав Комитета министров входил наследник престола.

Комитет рассматривал законопроекты, отчеты министерств, решал кадровые проблемы. Все его решения утверждались императором, кроме разного рода мелких дел (назначения пенсий, пособий и пр.). Комитет министров заменял императора в его от-

сутствие, а при нем осуществлял надзор за высшими органами управления. Таким образом, в лице *Комитета министров* Россия получила в начале XIX в. *высший административный законосовещательный орган*, который был упразднен только в апреле 1906 г. в связи с учреждением Государственной думы.

При Александре I были предприняты также попытки реформирования *законодательной власти*. Сначала предполагалось наделение законодательными правами реформированного *Сената*, но в 1810 г. после привлечения к разработке проектов государственных реформ М. М. Сперанского, в качестве аналога западных парламентов был создан *Государственный совет* (просуществовал до 1917 г.) с числом членов от 40 до 90 (в разные годы). Но это не был выборный орган. Члены Госсовета назначались императором из высших чиновников империи, а сам император председательствовал на его заседаниях и утверждал принятые им законы.

Основная работа по подготовке законопроектов осуществлялась в Первом *департаменте законов*, укомплектованном профессиональными юристами. Остальные четыре департамента руководили военными делами, делами гражданскими и духовными, экономикой. Пятый департамент управлял делами Царства Польского. При Александре I Госсовет главенствовал над системой министерств.

При Александре I по инициативе Сперанского была предпринята также попытка реформировать процесс продвижения государственного чиновничества по служебной лестнице. До 1809 г. это продвижение до чина статского советника (5 класс — низший генеральский чин) осуществлялось по принципу *выслуги*. Прослуживший необходимое число лет чиновник получал следующий чин независимо от места, которое занимал, и от своих реальных заслуг. Вверх продвигались все: и нерадивые, и невежды. Особо стараться исполнять долг не было стимула, ибо вступивший в службу раньше, пусть не столь способный и нечистый на руку, был недостижим для шедших после него.

По указу 1809 г. для гражданских чинов был введен *образовательный ценз*. Начиная с коллежского асессора (8 класс — низший штаб-офицерский чин), необходимо было иметь высшее университетское образование или сдать соответствующий экзамен. Для производства же в статские советники требовался еще 10-летний стаж службы, в том числе 2 года на ответственных должностях.

Экзамен предполагал «грамматическое знание русского языка и правильное на нем сочинение», «знание по крайней мере одного языка иностранного и удобность перелгать с него на русский», «основательное знание прав естественного римского и частного гражданского с приложением последнего к российскому законодательству», «сведения в государственной экономии и законах уголовных», «основательное знание отечественной истории», истории всеобщей с географией и хронологией, «первоначальных оснований статистики» и «знание по крайней мере начальных оснований математики и общие сведения о главных частях физики». Все эти знания должны были способствовать не только совершенствованию умственных и деловых качеств чиновников, но и нравственности. И хотя этот ненавидимый косной чиновничьей массой закон был отменен в 1834 г., он сыграл свою роль в выработке критериев, которым должен был отвечать облеченный властью и исполненный чувства долга ответственный государственный человек. По авторитетному мнению современников он способствовал повышению культурного уровня чиновников.

## 8. Проекты М.М. Сперанского о преобразовании государственного устройства конституционного характера в России.

### 1

Проект государственного устройства Сперанского, или "Введение к уложению государственных законов", имеет задачей реформу общественного строя и государственного управления. Сперанский расчленяет общество на основании различия прав. "Из обозрения прав гражданских и политических открывается, что все они в рассуждении принадлежности их на три класса могут быть разделены 1) права гражданская общая, всем поданным принадлежащая 2) права гражданская частная, кои должны принадлежать тем только, кои образом жизни и воспитания к ним будут приурочены; 3) права политических, принадлежащие тем, кои имеют собственность.

Из сего происходит следующее разделение состояний: 1) дворянство; 2) люди среднего состояния; 3) народ рабочий.

Дворянству Сперанский усваивает все категории прав, причем права политические не иначе как на основании собственности. Люди среднего состояния имеют права гражданские общие, но не имеют особенных, а политические имеют «по их собственности». Народ рабочий имеет общие права гражданские, но не имеет прав политических. Если мы будем помнить, что Сперанский понимает под общими гражданскими правами гражданскую свободу личности, а под политическими правами - участие в государственном управлении, то поймем, что проект Сперанского отвечал либеральнейшим стремлениям Александра: он отрицал крепостное право и шел к представительству. Но вместе с тем, рисуя две системы коренных законов, Сперанский изображал одну из них как уничтожающую самодержавную власть в ее существе, а другую — как облакающую власть самодержавную внешними формами закона с сохранением ее существа и силы. Указывая, что вторая система существует во Франции (которой тогда увлекался Александр), Сперанский как бы соблазнял Александра следовать именно этой системе, ибо при ней законом созданное представительство надлежало бы "под влиянием и в совершенной зависимости от власти самодержавной." С другой стороны, в сфере "особенных" гражданских прав, принадлежащих одному Дворянству, Сперанский сохранял "право приобретать недвижимую собственность населенную, но управлять ею не иначе, как по закону." Эти оговорки сообщали будущему строю гибкость и неопределенность, которыми можно было пользоваться в любую сторону. Устанавливая "гражданскую свободу" для крестьян помещичьих, Сперанский одновременно продолжает их называть "крепостными людьми." Говоря о "народном представлении", Сперанский и при нем готов определять существо верховной власти как истинное самодержавие. Очевидно, что очень либеральный по принципам проект Сперанского мог быть очень умерен и осторожен по исполнению. Формы государственного управления представлялись Сперанскому в таком виде. Россия делится на губернии (и области на окраинах), губернии — на округа, округа — на волости. В порядке законодательном в волости составляется из всех землевладельцев волостная дума, избирающая членов местной администрации и депутатов в окружную думу; в округе такая же роль принадлежит окружной думе, состоящей из депутатов дум волостных, а в губернии — губернской думе, состоящей из депутатов дум окружных. Губернские думы посылают своих депутатов в Государственную думу, составляющую законодательное сословие империй. В порядке судебном действуют суды волостные, окружные и губернские под верховенством Сената, который «есть верховное судилище для всей империи». В порядке исполнительном действуют управления волостные, окружные и губернские под руководством министерств. Все отрасли управления соединяются Государственным советом, который служит посредствующим звеном между державной властью и органами управления и составляется из особ, назначаемых государем. Исполнение проекта Сперанского предполагалось начать в 1810 г. В новый год, 1 января 1810 г., был открыт в преобразо-

ванном виде Государственный совет, в 1811 г были преобразованы министерства. Но далее дело не пошло, а в 1812 г. Сперанский уже лишился доверия государя.

## 9. Конституция Царства Польского.

### 1

15 (25) ноября 1825 г. отданное Александру I венским конгрессом Царство Польское получило от своего нового короля конституцию. Эта конституция превращала только что созданное государство в наследственную монархию, навсегда соединенную с Российской империей. Король назначал наместника каковым мог быть лишь поляк, исключение делалось для наместника из членов императорского дома Римско католической религии, исповедуемая большинством жителей Царства Польского должна была быть предметом особого попечительства, без малейшего однако ущерба для свободы иных исповеданий. Особой статьей обеспечивалась свобода печати; закон должен был определить способы устранения злоупотребления этой свободой. Далее обеспечивалась свобода личности, ссылкой на стародавний основной закон. Польский язык объявлялся языком администрации, суда, войска и т. д. Все должности должны были замещаться одними поляками. Польский народ гласила далее одна статья, на вечные времена будет иметь национальное представительство на сейме, состоящем из короля и двух палат(изб), из коих первую будет составлять послы и депутаты от общин. Королю всецело отдавалась власть, все его преемники должны были короноваться в Варшаве и давать присягу в сохранении Конституции. Все королевские распоряжения и постановления должны были скрепляться подписью министра, который и будет нести ответственность за все, что могло бы в этих распоряжениях заключаться противного конституции и законам. Конституция учреждала, кроме того государственный совет, без которого наместник не мог предпринимать ничего важного. Министерств(комиссий) устанавливалось пять: министерство культов, народного просвещения, министерство юстиции, министерство внутренних дел и полиции, военное министерство, министерство государственных доходов и имущества. Власть законодательная должна была заключаться в особе короля и в двух палатах. Сейм созывался каждые два года на тридцать дней, при чем королю представлялось право роспуска сейма, отсрочки сеймовых заседаний и созыва чрезвычайного сейма. Члены сейма в период сессии пользовались неприкосновенностью. Законодательная инициатива признавалась только за королем, но послам и депутатам позволялось представить королю через государственный совет разного рода желания, касающиеся блага их сограждан. Бюджет устанавливался сеймом не более как на четыре года. Заседания обеих палат должны были быть публичными, и только по желанию десятой части присутствующих членов палаты превращаться в секретные комитеты. Окончательная санкция законов принадлежала королю. Сенаторы (члены имп. дома, епископы, воеводы и каштеляны) назначались королем из двух кандидатов, представленных самим сенатом. «Посольская изба» должна была состоять из 77 послов, выбранных на шляхетских сеймиках по одному от каждого уезда и 51 депутата от общин. Срок полномочий для послов и депутатов – 6 лет, избирательный ценз определялся уплатой прямого налога не менее 100 злотых. Отправление правосудия конституция объявляла независимым. Судьи, как назначенные королем, так и выборные, объявлялись несменяемыми, за исключением случаев смещения по судебному приговору за должностные преступления. Эта конституция была весьма либеральна для своей эпохи. В наиболее существенных своих пунктах она выдерживает сравнение в французской хартией 1814 г., которая в свою очередь должна была установить порядок, напоминающий английскую конституцию. Действовала конституция вплоть до польского восстания 1830 г.

### 2

Конституционная Хартия Царства Польского, законодат. акт, определивший гос.

устройство Царства Польского и его статус в составе Рос. империи. Утверждена имп. Александром I 15(27).11.1815. Первый в истории Рос. империи акт конституц. характера. Предпосылкой появления К. Ц. П. явилось присоединение к России части Вел. герцогства Варшавского, осуществлённое по решению Венского конгресса Манифестом от 9.5.1815. Имп. Александр I объявил о присоединении к Рос. империи части польских земель, и о своём намерении «устроить участь сего края, основав внутр. управление оною на особенных правилах, свойственных наречию, обычаям жителей и к местному их положению применённых». 13.5.1815 он даровал краю конституцию, самоуправление, свободу печати и вероисповедания, а также право иметь нац. армию. Подготовка К. Ц. П. началась после приезда 31.10.1815 имп. Александра I в Варшаву, где ему был вручён частный инициативный конституц. проект, подготовленный польской аристократией (А. Линковский, Л. Платтер, кн. А. А. Чарторыйский и др.); проект состоял из 2 разделов и 438 статей. По поручению императора он был переработан спец. комиссией во главе с гр. А. Островским и отредактирован И. Соболевским, получившим назначение на пост министра статс-секретаря Царства Польского. Им также учтено и мнение о законопроекте Н. П. Новосильцова.

Окончат. редакция будущей К. Ц. П. принадлежала Александру I. К. Ц. П. носила октроированный (дарованный) характер. Текст К. Ц. П. в рос. изданиях опублик. не был и не вошел в Полное собрание законов; издан параллельно на польском и франц. языках только в «Дневнике законов Царства Польского» (1815, № 1). К. Ц. П. состояла из 7 титулов (разделов) и 165 статей. Предусматривала нормы, определявшие полит. положение Царства Польского в составе Рос. империи (титул 1 — «Гос. отношения Царства Польского», ст. 1—10), основы правового положения населения края (титул 2 - «Общие гарантии», ст. 11—34), своеобразное «разделение властей» с определением положения пр-ва (титул 3 - «О пр-ве», ст. 35-84), Сейма в качестве представит. органа (титул 4 «О нар. представительстве», ст. 85—137); систему суд. учреждений (титул 5 - «О суд. власти», ст. 133-152), систему нац. армии (титул 6 - «О вооруж. силе», ст. 153-156), а также определяла ряд норм, к-рые не вошли в др. разделы (титул 7 - «Общие положения»; ст. 157-165). Определяя положение Царства Польского в составе Рос. империи, К. Ц. П. исходила из того; что новые земли навсегда присоединяются империи: Рос. император объявлялся польским царём, а корона Царства Польского становилась для рос. императоров наследственной. Власть императора на терр. Царства Польского ограничивалась пределами, установленными Конституцией, к-рая единственно «определяет порядок и принципы отправления верх. власти». Интересы рос. императора в Царстве Польском представлял наместник из числа вел. князей, а при отсутствии такового «выбор может пасть только на местного уроженца». Подробно в К. Ц. П. определялись основы правового статуса населения края. Гарантировалось право на исповедание римско-католич. религии «без нарушения свободы др. вероисповеданий». Закон предусматривал защиту личных и имуществ. прав духовенства, а также устанавливал нормы его представительства в Сенате (верх. палате Сейма). Населению предоставлено право участия в деятельности представит. органов власти. В К. Ц. П. были закреплены нек-рые права и свободы: свобода печати, передвижения, равенство всех перед законом «без различия сословия и звания», собственность объявлялась «священной и неприкосновенной» и распространялась на землю и недра; в К. Ц. П. содержались и определ. гарантии защиты обществ. интересов от устремлений частного собственника и предусматривалось, что «пр-во...имеет право требовать от частного лица уступки его собственности в видах обществ. пользы за справедливое и предварит. вознаграждение». В К. Ц. П. оговаривалось требование заме-

щения должностей, по гос. службе в гражд. и воен. ведомствах исключительно поляками», определялся механизм защиты прав личности («гарантии от произвола»). Окон. («га- чат. решение принималось наместником

Право на правосудие признавалось в числе осн. прав населения и обеспечивалось так же, как и презумпция невиновности. Жители Царства Польского имели право на отбытие наказания на родине с запрещением использования в качестве меры наказания высылки, «за исключением случаев изгнания, предусмотренных законом». Были уравнены права населения края и иностранцев, при условии, что получить гражданство Царства Польского можно было только при наличии собственности, а поступить на гражданскую службу только после 5 лет «беспорочного поведения» (титул 2).

Осн. содержание К. Ц. П. составили положение о «разделении властей». На первое место поставлена «власть исполнительная»; определена компетенция царя, к-рый «отправляет во всей полноте функции исполнит. власти» и «особа» к-рого «священна и неприкосновенна». Правоспособность рос. императора в Царстве Польском наступала с момента его коронования царём Польши, при к-ром давалась особая клятва о соблюдении К. Ц. П.; функции царя включали: формирование аппарата управления и назначение высших должностных лиц центр. и местных учреждений (сенаторов, министров, членов Гос. совета и воеводских комиссий; дипломатов и др.), командование армией, объявление войны и заключение мира, распоряжение доходами в соответствии с бюджетом, утверждение изображений на монетах и гербах, предоставление дворянства, гражданства и поч. званий, назначение высш. церковнослужителей, помилование и изменение наказания, осуществление внешнеполит. представительства Царства Польского с правом подписания междунар. договоров. Все законы, акты управления и суд. решения объявлялись от имени царя. В К. Ц. П. содержалось положение о предварит. визировании подписанных царём актов соответствующими высш. должностными лицами (титул 3); в этом же разделе содержался ряд положений о механизме осуществления института регентства в Царстве Польском (титул 3, гл. 2, ст. 48-62). К. Ц. П. определяла положение наместника, к-рый осуществлял функции царя в его отсутствие. Законосовещат. органом при царе или наместнике, (под. их председательством) выступал Гос. совет Царства Польского, в состав к-рого входили министры, члены совета, референтарий и назначенные царём лица; кандидаты в совет, как и на высш. должности, представлялись царю наместником: не менее «двух кандидате» на каждое вакантное место». Заседания совета могли проходить в малом составе – Совет управления (в него входили наместник и министры) и большом составе – Общее собр. (входили все члены). Совет управления выступал в качестве совещат. органа при наместнике и обсуждал текущие вопросы управления краем. Окончат. решение принималось наместником и оформлялось в виде указа с обязат. контрассигнированием соответствующего министра. Общее собр. проводилось под председательством царя (наместника). Отраслевое управление по К. Ц. П. состояло из 5 комиссий (вероисповедания и нар. просвещения; юстиции; внутр. дел и полиции; военной; финансов и казначейства), к-рые возглавлялись министрами; и включали в свой состав советников и гл. директоров. Всю систему исполнит. органов возглавлял министр, статс-секр. при «особе царя». Данный раздел завершали положения о местных органах управления в воеводствах - воеводских комиссиях, к-рые состояли из президента и комиссаров (титул 3, гл. 5, ст. 83-84). Законодат. функции выполнял царь и двухпалатный парламент – Сейм, к-рый должен был собираться по царскому распоряжению один раз в 2 года на 30 дней. Царь имел право продолжить или отсрочить заседания, – созвать чрезв. сессию, а также распустить Сейм. Компетенция Сейма включала обсу-

ждение проектов конституц. и общих законов, налогово-податных отношений, вопросы бюджета, отчеты о состоянии дел как в Царстве Польском в целом, так и в отд. ведомствах, и др. вопросы. Заседания должны были проходить публично, совместно (по отчетам и при обсуждении положения в крае) и по палатам. В палатах рассматривались направляемые в них Гос. советом законопроекты. Окончат. решение по проекту закона принималось каждой из палат после обсуждения вопроса с участием членов Гос. совета. При положит. решении палат окончат. решение оставалось за царём, к-рый санкционировал закон и «повелевал обнародовать» его или отказать в утверждении. Закреплена неприкосновенность законодателей: член Сейма не мог быть взят под стражу, пока Сейм продолжается, предавался суду лишь с согласия палаты (титул 4, гл. 1, ст. 85-107).

Верх. палатой Сейма являлся Сенат, к-рый формировался путём пожизненного назначения его членов царём из числа «принцев крови», епископов, воевод и кастелянов. Их число не могло быть более половины членов ниж. палаты Сейма (т.е. 64 чл.). Для возможного представительства в Сенате установлен возрастной (для принцев - 18, для остальных - 35 лет) и имущественный (уплата годового налога не менее 2 тыс. польских флоринов и «удовлетворение требованиям органич. законов», за исключением принцев) цензы. Председательствовал в Сенате «первый из его членов», назначаемый царём. Для «законодат. функций» Сенат созывался царём во время работы Сейма, а для остальных дел его мог собрать председатель. Кроме законодат. функций в компетенцию палаты входило предание суду должностных лиц (по предложению царя, наместника или по обвинению в государственной измене, решение вопросов по признанию действительности сеймиков, гминных собраний, выборов и списков избирателей в данных представит. органах (титул 4, гл. 2, ст. 108-117). Палата послов была ниж. палатой Сейма и состояла из 77 послов и 51 деп. Срок действия палаты определялся в 6 лет с обновлением каждые 2 года  $\frac{1}{3}$  состава по жребию. Председательствовал в палате маршал, назначаемый царем из членов палаты. Право роспуска палаты принадлежав лишь царю, к-рый обязан был назначить новые выборы в срок не более 2 мес. Активное избират. право граждан Царства Польского предусматривало его реализацию через органы корпоративного представительства. Дворяне, занесённые в Дворянскую книгу повета, достигшие 21 года, пользовавшиеся без к.-л. ограничений гражд. правами и обладавшие недвижимой собственностью, принимали участие в дворянском собрании повета - сеймике; в механизме выборов Дворянская книга выполняла роль избират. списков и составлялась воеводским советом с последующим утверждением верх. палатой Сейма – Сенатом, к-рый также утверждал результаты выборов. Сеймики собирались по созыву царя под председательством маршалов, также назначаемых царём. Дворяне избирали одного посла в Сейм, 2 членов совета воеводства и составляли список кандидатов на адм. должности (титул 4, гл. 4, ст. 125-129). Остальное население своё избират. право реализовывало через собрания гминных округов, к участию в к-рых допускались лица, занесённые в «Книгу граждан гмин», достигшие 21 года и пользующиеся гражд. правами в полном объёме; для участия в выборах в гминных собраниях допускались 5 категорий недворянского населения: всякий собственник, «уплачивающий по своему недвижимому имуществу к-л. налог»; фабриканты; владельцы мастерских, торговцы, лавочники, владельцы магазинов при условии стоимости собственности не менее 10 тыс. польских флоринов; духовенство; «профессора, учителя и лица, на к-рые возложено нар. просвещение» и «всякий художник, отличённый своими талантами или заслугами в торговле или исках». Гминные собр. созывались царём под председательством назначенного им мар-

шала. Их компетенция ограничивалась выборами депутата в Сейм, члена совета воеводства и составлением списка кандидатов на адм. должности (титул 4, гл. 5, ст. 130-134). На уровне воеводств функции органов нар. представительства выполняли советы воеводств, состоявшие из избираемых сеймиками и гминными собр. советников (титул 4, гл. 6, ст. 135-137).

Суд. власть объявлялась «конституционно независимой». Формирование суд. корпуса строилось на началах пожизненного назначения или выборности; судья мог быть лишен должности по обвинит. приговору за совершённое им преступление. Суд. система включала: мировые суды (для первонач. рассмотрения гражд. дел в порядке «примирения сторон»); суды 1-й инстанции (гражд. и полиц.) - в гминах и городах (по делам до 500 польских флоринов), коммерч. суды в воеводствах, суды съездовые (по делам св. 500 флоринов), уголов. суды в воеводствах (по преступлениям и проступкам); суды 2-й инстанции - апелляц. палаты (для пересмотра решений судов 1-й инстанции). Высш. суд (принятие окончат. решения по делам, рассмотренным судами 1-й и 2-й инстанций, кроме дел о гос. преступлениях) состоял из сенаторов и судей, назначавшихся царём пожизненно. Для рассмотрения дел о гос. преступлениях и дел высш. должностных лиц, преданных суду, Сенатом, мог создаваться Верх. гос. суд из сенаторов (титул 5, ст. 138-152).

К. Ц. П. особо определила положение нац. воинских (формирований, к-рые состояли из действующей (регулярной) армии и милиции (ополчения). Числ. и расходы на содержание армии определялись императором, а терр. размещение должно было учитывать интересы жителей, обороны и местной администрации. К. Ц. П. сохранила все нац. атрибуты армии (титул 6, ст. 153-156).

В последний раздел К. Ц. П. были включены статьи об имуществе и доходах «царской короны», гарантиях гос. долга, запрете конфискации имущества, сохранении существовавших ранее гражд. и воен. орденов. Здесь устанавливался принцип неизблемости разделения властей, особый порядок принятия и изменения конституц. законодательства (органических статутов), к-рые «не могут быть изменяемы иначе как царём и двумя палатами Сейма. Было установлено правило об обязат. опубликовании законов, относящихся к Царству Польскому, в спец. офиц. издании законодательства края - «Дневнике законов Царства Польского». К. Ц. П. отменила все прежние законы, действовавшие на терр. Польши.

К. Ц. П. установила на отд. терр. Рос. империи конституц. монархию. Она сохраняла своё действие до начала Польского восстания 1830-51, Официально её действие отменено Манифестом имп. Николая I от 14.2.1832 «О новом порядке управления и образования Царства Польского».

## **10. Конституционный проект (Государственная уставная грамота Российской империи) Н.Н. Новосельцева – 1818 г.**

### **1**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ УСТАВНАЯ ГРАМОТА Российской империи, проект конституции, подготовленный по приказу имп. Александра I в Канцелярии представителя императора при Адм. совете Царства Польского Н. Н. Новосильцева. Кроме Новосильцева в создании проекта участвовали чиновники Канцелярии П. А. Вяземский и П. И. Дешан. Впервые имп. Александр I публично объявил о намерении ввести в России конституцию в речи на открытии сейма Царства Польского 15. 3. 18. 18). К осени 1819 подготовлено «Краткое изложение основ конституционной хартии Рос. империи» (на франц. яз. ), к осени 1820 — окончат. текст Г. у. г., к-рый состоял из 6 глав: 1-я — Предварительные распоряжения; 2-я — О правлении Рос. империи; 3-я — Ручательства державной власти; 4-я — О нар. представительст-

ве; 5-я — О суд. власти; 6-я — Общие постановления. Многие положения Г. у. г. совпадали с положениями Конституции Царства Польского 1815, значит. влияние оказали нормы Франц. конституции 1814. Создатели Г. у. г. стремились сочетать незыблемость самодержавия с гос.-правовыми идеями, сформировавшимися в Европе к 1820-м гг. По Г. у. г., терр. империи делилась на наместничества (каждое из неск. губерний); предусматривалось введение нар. представительства в виде двухпалатного Гос. сейма (верх. палата — Сенат, нижняя — Посольская изба) и двухпалатных сеймов в наместничествах. Гос. сейм рассматривал и утверждал законы, бюджет, но императору принадлежала законодат. инициатива и право вето. Депутаты избирались от уездных дворян, собраний и гор. об-в. Избират. право получали дворяне (имевшие недвижимость), от городов — также владельцы недвижимости, лица, имевшие университетские и академич. дипломы, банкиры, предприниматели и судовладельцы, купцы первых двух гильдий и цеховые мастера. Устанавливался общий избират. возрастной ценз — 25 лет. Правом быть избранным обладали лица, достигшие 30 лет и имевшие определ. имуществ. ценз. Из их числа император назначал чл. Гос. и наместнических сеймов. Провозглашались разделение адм. и суд. власти и независимость судей, а также гражд. свободы: равенство граждан перед законом, неприкосновенность личности и лишение свободы только с соблюдением закона, свобода всех видов собственности, печати, вероисповедания (однако православие объявлялось господствующей религией, равноправие предоставлялось только христ. вероисповеданиям). В 1820 подготовлены два манифеста, к-рые должны были быть объявлены в момент провозглашения Г. у. г. о введении ее в действие, в к-ром осн. внимание уделялось доказательству того, что это является не введением новых порядков, а совершенствованием существующих, и о уничтожении Польск. конституции 1815 и превращении Царства Польского в наместничество Рос. империи. Ни манифесты, ни Г. у. г. обнародованы. не были. . С намеченным Г. у. г. преобразованием адм.-терр. деления связана деятельность А. Д. Балашёва. Ряд положений Г. у. г. нашёл отражение в проекте «Конституции» Н. М. Муравьёва. Продолжением работы над Г. у. г. был «Органический регламент», к-рый историки считают или 3-й ред. Г. у. г. (А. В. Предтеченский), или частью комплексов подзаконных актов, к-рые должны были конкретизировать положения Г.у. г. (С. В. Мироненко). После 1825 г. проект Г. у. г. широко использовался полит. противниками рос. пр-ва. Так, во время Польск. восст. 1830 — 31 текст Г. у. г. издан (1831) польск. врем. пр-вом, однако большая часть тиража была конфискована и уничтожена.

## **11. Конституция М.Н. Муравьева.**

«КОНСТИТУЦИЯ» МУРАВЬЁВА, название проекта устройства Рос. гос-ва, разработанного декабристом Н. М. Муравьевым в 1821-25. Созданию «Конституции» предшествовало изучение законодательства рев. Франции кон. XVIII в., Конституции США, исп. Конституции 1812, актов гос. права Швейцарии и др. источников. Проект «Конституции» неоднократно обсуждался членами Северного общества декабристов, подвергался доработке (изв. 3 редакции, отразившие как эволюцию взглядов автора, так и результаты обсуждений: текст, найденный в бумагах кн. С. П. Трубецкого; текст, изъятый у И. И. Пущина с замечаниями декабриста К. П. Торсона; собственноручный текст Муравьёва, написанный им в каземате Петропавловской крепости).

«Конституция» предполагала установление в России конституц. монархии, император при этом «облечён всею Верховной Исполнительною Властью». Законодат. власть передавалась парламенту - «Нар. вечу», состоящему из 2 палат («Верховной Думы» и «Палаты Представителей»). Избират./ право предоставлялось совершеннолетним мужчинам на основе имуществ. ценза и ценза грамотности. В соответствии с проектом «Конституции» Россия должна стать федерацией 15 «держав» («областей»), управление в к-рых также строилось по двухпалатной системе: «Обл. дума» и Палата выбор-

ных». Глава исполнит. власти в каждой «державе» Правитель Областной, избираемый «Нар. вечем» из числа кандидатов, предлагаемых обл. палатами. Проект предусматривал упразднение сословий, воен. поселений, гильдий, цехов, передачу уд. земель в собственность крестьянам. Декларировалась отмена креп. права, но вся земля оставалась собственностью помещиков (лишь в последней редакции «Конституции» предусмотрено наделение крестьян участками по 2 дес. на двор), сохранялось общинное владение землёй. «Конституция» провозглашала свободу слова, печати, вероисповеданий, занятий, передвижения, разделение исполнит., законодат. и суд. властей. Проект пользовался большой известностью среди членов тайных обществ, однако не был принят ими в качестве программного док-та.

## **12. «Русская правда» П.И. Пестеля.**

## **13. Основные государственные законы Российской империи 1832-1833 г.**

### **1**

Второе отделение Собственной е. канцелярии, высш. кодификац. учреждение Рос. империи. Образовано по инициативе М.М. Сперанского 31.2.1826 г. для составления и издания Полного собрания законов и Свода законов. В 1826-1829 гг. общее руководство деятельностью В.о. осуществлял Сперанский. В.о. составило и издало 1-е (1649-1825) и 2е (1825-1881) Полн. собр. Законов, Свод законов Рос. империи (1832, 1842).

### **2**

Оставив мечты о конституции, Сперанский теперь стремился к наведению порядка в управлении, не выходя за рамки самодержавного строя. Он считал, что эту задачу невозможно решить без четко составленных законов. Со времени Соборного уложения 1649 г. накопились тысячи манифестов, указов и положений, которые друг друга дополняли, отменяли, противоречили один другому. Разобраться в них мог только очень опытный юрист. Отсутствие свода действующих законов затрудняло деятельность правительства, создавало почву для злоупотреблений чиновников.

По распоряжению Николая I работы по составлению Свода законов были поручены группе специалистов под руководством Сперанского. Прежде всего были выявлены в архивах и расположены в хронологическом порядке все законы, принятые после 1649 г. Они были опубликованы в 31-м томе «Полного собрания законов Российской империи». Затем началась более сложная часть работы: были отобраны, расположены по определенной схеме и отредактированы все действующие законы. Редактирование заключалось в устранении противоречия между ними. Иногда действующих законов не хватало для заполнения схемы и Сперанскому со своими помощниками приходилось дописывать закон на основании норм зарубежного права. К концу 1832 г. закончилась подготовка всех 15 томов «Свода законов Российской империи». В первый том были включены законы, касающиеся высших, центральных и местных органов власти. "Император всероссийский есть монарх самодержавный и неограниченный, — гласила статья 1 Свода законов — Повиноваться верховной его власти не токмо за страх, но и за совесть сам Бог повелевает. 19 января 1833 г. "Свод законов" был одобрен Государственным советом. Николай I. присутствовавший на заседании, снял с себя орден Андрея Первозванного и возложил его на Сперанского. Этот "Свод" немедленно вступил в действие, затронул жизнь миллионов людей и облегчил ее, уменьшив хаос в управлении и произвол чиновников.

## **14. Реформа государственной деревни в 1837 – 1847 г.г. (реформа Киселева).**

КИСЕЛЁВА РЕФОРМА, реформа гос. деревни, проведенная в 1837 — 41 П. Д. Киселёвым. Распространялась на св. 8,1 млн. душ муж. пола (по ревизии 1835 — 36)

разл. категории незакрепощённых крестьян: св. 5,1 млн. гос. крестьян; св. 1,2 млн. однодворцев и ок. 11 тыс. принадлежавших им крестьян; ок. 554 тыс. «малорос. казаков»; ок. 374 тыс. «войсковых обывателей»; ок. 651 тыс. крестьян зап. губерний; ок. 188,6 тыс. крестьян Крыма и Кавказа. По отношению к остальному населению России эти категории крестьян составили 34,6%.

В марте 1835 учреждён Секретный к-т «Об улучшении состояния крестьян разных званий». В апр. 1835 образовано 5-е отделение Собств. е. и. в. канцелярии под управлением Киселёва для разработки проекта реформы гос. деревни. Летом 1836 проведена ревизия гос. деревень Курской, Моск., Псковской и Тамбовской губ., представлявших различные в экон. отношении регионы. 17.5.1837 Киселёв, после проверки результатов ревизии и самостоят. обследований, представил имп. Николаю I доклад, в к-ром наметил осн. направления реформы: создание спец. мин-ва, «устройство правильной и справедливой администрации, устранение крест. малоземелья, упорядочение податей, создание сел. школ, организация мед. и ветеринарной помощи и др. 26.12.1837 «для управления гос. имуществами и для заведования с. х-вом» образовано Министерство государственных имуществ во главе с Киселёвым. В его ведение входили: «1) казенные, заселённые и пустопорожные земли, 2) казённые оброчные статьи, 3) леса казённого ведомства». Управление («попечительство») Мин-ва распространялось на все категории «свободных сел. обывателей»: на «гос. крестьян всех наименований (кроме приписных к особым ведомствам), на вольных хлебопашцев, «иностр. поселенцев», на кочующие народы Астраханской и Кавказской губ.», «сиб. инородцев, оседлых, кочующих и бродячих», к-рые объединялись в одну сословную категорию гос. крестьян. 30.4.1838 издано Учреждение об управлении гос. имуществами в губерниях», к-рое распространялось на оброчных гос. крестьян великорус. губерний и послужило основой для издания др. «учреждений»: «Об управлении гос. имуществами в зап. губерниях и Белостокской обл.» (28.12.1839), т. е. в Литве, Белоруссии и на Правобережной Украине, «Об управлении гос. имуществами в Закавказском крае» и «Об управлении гос. имуществами в губерниях Курляндской, Лифляндской и Эстляндской» (оба — 5.1.1841). На местах создавалась 4-ступенчатая система управления: губерния — округ — волость — сел. об-во. В каждой губернии учреждалась Палата гос. имуществ, состоявшая из хоз. и лесного отделений. Во главе округа был поставлен окружной начальник, к-рый имел двух помощников: по заведованию гос. крестьянами и по лесной части. В зависимости от численности гос. крестьян округ гос. имуществ охватывал один или несколько уездов. Округа подразделялись на волости (из расчёта ок. 6 тыс. душ муж. пола в каждой). Волостной сход, состоявший из представителей домохозяев (один от каждых 20 дворов), избирал сроком на 3 года волостное правление в составе волостного головы и двух заседателей» — по хоз. и по полиц. части. Избирался также волостной писарь, не входивший в состав волостного правления. Волости, в свою очередь, подразделялись на сел. об-ва (из расчёта 1,5 тыс. душ муж. пола в каждом). Сел. об-во включало одно или неск. селений. Сел. сход состоял из представителей домохозяев от каждых 5 дворов и избирал сроком на 3 года сел. старшину, а для исполнения полиц. функций — сотских (одного от 200 дворов) и десятских (одного от 20 дворов). Для разбора мелких тяжб и проступков крестьян избирались волостные и сел. расправы» (суды) в состав к-рых входили судья и неск. заседателей (т. н. добросовестные). Их деятельность регулировалась изданными 23.3.1839 «Сел. полиц. уставом» и «Сел. суд. уставом». К. р. сохраняла общинное землепользование с периодич. переделами земли внутри общины, оброчную повинность с учетом доходности крест. надела. Для уравнивания оброчных платежей в

соответствии с доходностью земли было предусмотрено проведение зем. кадастров (при Киселеве кадастр был проведён в 19 губерниях). Для устранения малоземелья в гос. деревне предусматривались наделение крестьян землей из гос. резерва, а также переселение в малонаселённые губернии. В зап. губерниях у гос. крестьян была ликвидирована барщина и к 1848 упразднена арендная система (практика сдачи казённых селений арендаторам). На селе заводились мед. и ветеринарные пункты, создавались образцовые гос. фермы для пропаганды среди крестьян новейших приемов земледелия. Согласно отчёту Киселева (1843), для наделения безземельных крестьян землей выделено 500 тыс. дес., малоземельным отведено 1,95 млн. дес., переселено из малоземельных губерний 170 тыс. душ муж. пола, к-рым передано 2,5 млн. дес. В больших селениях были созданы кассы мелкого кредита, из к-рых по отчету Киселева, ежегодно выдавалось нуждавшимся крестьянам на льготных условиях до 1.5 млн. руб. На случай неурожаев было создано св. 3,3 тыс. хлебных запасных магазинов. Для решения прод. вопроса в казённой деревне расширялась общественная запашка», к-рая призвана была создать необходимый страховой резерв. Правилами 8.8.1840 предусматривалось часть общественной запашки отводить под посевы картофеля.

К. р. носила противоречивый характер. С одной стороны, она несколько смягчила зем. «тесноту» в гос. деревне, способствовала развитию производит. сил, но с другой — вводила мелочную чиновничью опеку над крестьянами и значительно усилила податный гнёт, что вызвало массовые выступления в 1841—43, особенно на Урале и в Поволжье.

## 15. Крестьянская реформа 1861 г.

### 1

Царствование А. II ознаменовано осуществлением реформ 1860—70-х гг.: крестьянской (1861), университетской (1863), земской и судебной (1864), городской (1870), военных (1860—70-х гг.) и др. А. II считал необходимым проведение либер. преобразований, использовал программу «либеральных бюрократов» с целью изменения существующей гос. системы, несостоятельность к-рой обнаружилась в ходе Крым. войны. Считал необходимым восстановление величия России и самодержавия. Продолжил политику терр. расширения и укрепления Рос. империи. При нём завершена Кавказская война (1864); в состав империи вошла б. ч. Туркестана (1865—81); установлены границы с Китаем по р. Амур (см. Айгунский договор 1858, Пекинский договор 1860). С целью усиления влияния на Балканах и помощи нац.-освободит. движению слав. народов Россия участвовала в русско-турецкой войне 1877—78. В европ. политике занимал германофильскую позицию; большое значение получил Восточный вопрос, в частности борьба за отмену условий Парижского мира 1856; в 1873 заключён «Союз трёх императоров». После отмены креп. права (1861) А. неофициально именовался Освободителем. Наиб. влиятельными сановниками А. II в разл. периоды были Я. И. Ростовцев, С. С. Ланской, П. А. Валуев, А. М. Горчаков, Д. А. Милютин, М. Т. Лорис-Меликов. После подавления Польского восстания 1863—64 и покушения Д. В. Каракозова (1866) А. II пошел на уступки охранительному курсу, выразившиеся в назначении на высш. гос. посты Д. А. Толстого, Ф. Ф. Трепова, П. А. Шувалова и др. В кон. своего царствования А. II склонился к необходимости введения в России огранич. обществ. представительства при Гос. совете (см. Лорис-Меликова конституция). На А. II было совершено неск. покушений: польск. эмигрантом А. Березовским в Париже (25.5.1867), А. К. Соловьёвым в Петербурге (2.4.1879). 26.8.1879 Исполнит. к-т «Народной воли» принял решение об убийстве А. II; народовольцы совершили по-

пытку взрыва имп. поезда под Москвой (19.11.1879), взрыв в Зимнем дворце, произведенный С. Н. Халтуриным (52.1880). Для охраны гос. порядка и борьбы с рев. движением в 1880 была создана Верховная распорядительная комиссия. 1.3.1881 А. П смертельно ранен на набережной Екатерининского канала в Петербурге бомбой, брошенной народовольцем И. И. Гриневицким.

## 16. Земская реформа 1864 г.

### 1

ЗЕМСТВО – система местного всесословного самоуправления введенная в ходе Земской реформы 1864 по «Положению о губернских и уездных земских учреждениях». К 1916 земские учреждения действовали в 43 из 94 губерниях и областей (с нас 110 млн. чел. из 112 млн. чел.). В основу выборов положен принцип имущественного ценза и куримальной системы (см. Земские собрания). В результате первых выборов (1864-67) большинство в земствах получило дворянство (табл. 1).

Вместе с тем в ряде мест, где практически отсутствовало помещичье землевладение, большинство в земских собраниях получили крестьяне (Вятской, Пермской, Вологодской, отд. уездные собрания Таврической, Саратовской, Самарской губ. и др.). В период Земской контрреформы 1890 г. было принято новое «Положение о губернских и уездных земствах», по которому влияние крупных землевладельцев усилилось (табл. 2)

В 1906 проведена реформа местного самоуправления (см. Столыпинские реформы). Земства строились на принципах самоуправления (избрание руководителей органов, формирование структуры управления, определение осн. направлений деятельности, подбор и обучение специалистов и др.) и самофинансирования. По «Положению» 1864 круг деятельности земств был ограничен вопросами местного хозяйства, они получили право вводить спец. налоги для покрытия расходов, осн. часть ден. поступлений шла от сборов с недвижимости. Расходы делились на «необязательные» и «обязательные» (дорожная, квартирная, подводная повинности, содержание гражд. Управления, тюрем мировых судов).

Администрация тщательно следила за обществ. полит. деятельностью земств. В 1867 на полгода были закрыты земские учреждения Петерб. губ. за «возбуждение недоверия к правительству» и попытку расширительного «толкования законов». Постановления земств, заключение займов, проекты смет, избрание на должность рассматривались и утверждались Мин-вом внутр. дел или губернатором. По закону 1867 доклады и журналы земств проходили цензуру губернаторов; тот же закон расширил полномочия председателей земских собраний (обычно предводитель дворянства). Местное х-во было раздроблено между земскими и казенными учреждениями.

С 1890-х гг. деятельность земств активизировалась, большое влияние приобрела земская интеллигенция. В центре внимания земств находились нар. образование, библиотечное дело, здравоохранение, ветеринария, статистика. После издания Манифеста 17 октября 1905 г. возросла роль земств в полит. сфере; многие земские деятели были избраны в состав Гос. Думы.

### 2

Высочайшим повелением 25.3.1859 г. постановлено: при устройстве исполнит. и следствен. частей войти в рассмотрение хоз.-распорядит. управления в уезде большего единства, самостоятельности и единства, а также определить степень участия каждого сословия в хоз. управлении. В 1860 г. Комиссия под председательством Н.А. Милютинина представила свой проект «Временных правил» местного управления, основанный на

принципах выборности и бессословности и привлекавших к участию в местном самоуправлении большинство слоев населения. Сменивший на этом посту Милютин мин. вн. дел П.А. Валуев изменил систему выборов: было сокращено представительство от крестьян, полностью исключено из проекта представительство рабочих, расширено представительство землевладельцев и кр. торг.-пром. буржуазии, но осн. принципы, заложенные Милютиным – бессословность и выборность – сохранены. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» обрело силу закона 1 янв. 1864 г. и ввело земства в 33 губерниях. Согласно «Положению», формировались земские учреждения, состоявшие из земских собраний и земских управ. Создавался институт земских гласных. Деятельность земств заложена в основных началах: «заведование земскими делами уездов и губерний должно быть предоставлено самому населению уезда и губернии на том же основании, как х-во частное предоставляется распоряжению частного лица, х-во – общественное – распоряжению об-ва».

### 3

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА 1864 (Положение о губернских и уездных земских учреждениях) — бурж. реформа, вызванная необходимостью приспособить самодержавный строй России к потребностям капиталистич. развития, стремлением царизма перетянуть на свою сторону либералов в борьбе с революц. движением. «Итак,— писал В. И. Ленин,— земская реформа была одной из тех уступок, которые отбила у самодержавного правительства волна общественного возбуждения и революционного натиска» (Соч., т. 5, с. 30). Пр-во надеялось с помощью земства вознаградить дворян за потерю помещичьей власти предоставлением им руководства хоз. жизнью на местах, улучшить запущенное местное х-во. Проект 3. р. разрабатывался с 1859 спец. комиссией при Мин-ве внутр. дел (пред. комиссии Н. А. Милютин, с 1861 — П. А. Валуев), При обсуждении проекта в правящих кругах возникли разногласия. Подписанное царем «Положение» о земских учреждениях явилось компромиссом сталкивавшихся интересов различных дворянских прослоек. Согласно «Положению» 1864, создавались губ. и уездные Земские собрания и земские управы (волесть земских учреждений не получала, т. к. пр-во опасалось их демократизации). В основу избират. системы были положены выборное, имущественное (ценз) и сословное начала. Избиратели делились на три курии: уездных землевладельцев, гор. избирателей и выборных от сел. об-в. Правом участия в выборах по 1-й курии пользовались владельцы не менее чем 200 дес. земли, владельцы пром., торг. предприятий или другого недвижимого имущества на сумму не ниже 15 тыс. руб. или приносящего доход не менее 6 тыс. руб. в год, а также уполномоченные от мелких землевладельцев, владевших не менее 1/20 ценза. Избирателями гор. курии были лица, имевшие купеч. свидетельства, владельцы предприятий или торг. заведений с годовым оборотом не ниже 6 тыс. руб., а также владельцы недвижимой собственности на сумму от 500 руб. {в небольших городах) до 3 тыс. руб. (крупных городах). От выборов, т. о., отстранялись рабочие, мелкая буржуазия, интеллигенция. Выборы по крест. курии были многостепенными: сел. об-ва выбирали представителей на вол. сходы, те — выборщиков, а последние — гласных в уездное земское собрание. Губ. гласные избирались на уездных земских собраниях. Вся система выборов обеспечивала значит. преобладание в земствах помещиков, к-рые были фактич. хозяевами земских учреждений. В 1865 — 67 в губ. земских собраниях было: дворян 74,2%, купцов 10,9%, крестьян (в осн. кулаков, сел. старост) 10,6%, прочих — 4,3%. Земские собрания и управы были лишены права как учреждения общаться между собой, они не имели принудит. власти, т. к. полиция им не подчинялась; их деятельность контролировалась губернатором и мин. внутр. дел, имевшими право приостанавливать исполнение любого постановления земского соб-

рания. Опасаясь влияния земских учреждений, пр-во предоставило им право ведать лишь местными хоз. делами: содержанием местных путей сообщения, строительством и содержанием школ и больниц (для чего земства облагали население местными сборами), «попечением» о развитии местной торговли и промышленности и т. п.

З. р. проводилась не повсеместно и не одновременно. К кон. 70-х гг. земства были введены в 34 губерниях Европ. России и в Области войска Донского (в 1882 ликвидирована). Нац. р-ны (Польша, Литва, Белоруссия, Казахстан, Кавказ, Ср. Азия), Сибирь, Астраханская, Архангельская, Оренбургская губ. земств не имели. В Правобережной Украине земства были введены лишь в 1911. Несмотря на ограниченность, З. р. содействовала развитию местной инициативы, бурж. х-ва, бурж. культуры, была шагом по пути превращения феод. монархии в буржуазную

## **17. Судебная реформа 1864 г.**

### **18. Городские реформы 1862 и 1870 гг. (Городовые положения 1862 и 1870 гг.)**

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1862, закон 20.3.1862 о проведении реформы гор. обществ. управления Москвы на принципах, установленных Городовым положением 1846 для Петербурга. Вызвано резким ухудшением состояния моск. гор. х-ва. 23.10.1859 для подготовки реформы в Москве образован к-т под пред. ген.-губ. П. А. Тучкова. В марте 1860 к-т составил проект «Положения об обществ. управлении г. Москвы»; в своей работе к-т учёл опыт гор. реформы в Пруссии (1850). Г. п. заменило Шестигласную думу Общей думой, в к-рую избирались 173 гласных (по 35 предст. от каждой из 5 сословных групп, установленных Городовым положением 1846). Исполнит. органом являлась Распорядит. дума (по 2 члена от каждой группы). В Думу, созданную по Г. п., вошли предст. дворянства, предпринимателей, видные обществ. деятели. В остальном Г. п. соответствовало Положению для Петербурга. Нормы, установленные Г. п., существовали до принятия: Городового положения 1870.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1870. закон О реформе гор. самоуправления в РОССИИ, составная часть реформ 1860 — 70-х гг. Принятие Г. п. вызывалось потребностями развития городов, преследовало цель создать условия для подъёма гор. х-ва и привлечь к работе в органах самоуправления предпринимателей. Подготовка реформы началась в нач. 1862 по инициативе Мин-ва внутр. дел. Для выработки предложений на местах образовано 509 комиссий, на основе предложений к-рых в Мин-ве внутр. дел в 1864 был составлен 1-й вариант проекта реформы. Рассмотрение проектов продолжалось до 1870. 2-й по счёту проект получил силу закона 16.6.1870. Позже опубл. правила о распространении его действия на Петербург, Москву и Одессу (20.6.1872), города Закавказья (28.10.1874), города зап. губерний (29.4.1875), города прибалт. губерний (26.3.1877).

Г. п. заменило сословные органы гор. управления всесословными — Городской думой (распорядительной) и Городской управой (исполнительной). Избират. право предоставлялось лицам муж. пола, достигшим 25 лет и платившим в пользу города налоги и сборы. Наиболее кр. группами избирателей стали: владельцы недвижимости в черте города; содержатели торг. и пром. заведений; обладатели купеч. и промысловых свидетельств и приказчики 1-го разряда. Наравне с частными лицами избират. право получили ведомства, учреждения, об-ва, т-ва, церкви и монастыри, платившие сборы в гор. бюджет. Предусматривалась трехразрядная избират. система; избиратели делились на 3 курии (кр., ср. и мелких налогоплательщиков) с равными общими сум-

мами платежей гор. налогов. Каждая курия избирала 1/3 состава гласных Гор. думы. Численный состав дум устанавливался с учётом кол-ва населения от 30 до 72 гласных, в Москве — 130, в Петербурге - 250. Гор. органы самоуправления имели адм.-хоз. функции: благоустройство города (освещение, отопление, водоснабжение, очистка, транспорт, устройство гор. проездов, набережных, мостов и др.), нар. образование (преим. в «хоз. отношении»), здравоохранение, обществ. призрение, попечение о развитии торговли и пром-сти, кредит и др. В пределах предоставленной компетенции органы самоуправления обладали относительной независимостью и самостоятельностью. Гор. бюджет формировался на основе налогов и сборов с недвижимости, доходов от эксплуатации гор. имуществ (торг. рядов, бань, гор. боен и др.), пошлинных сборов на клеймение весов и мер, аукционов и др., а также отчислений из гос. казны. Г. п. устанавливало ряд ограничений бюджетных прав органов самоуправления: они не могли самостоятельно вводить новые налоги и превышать установленную законом предельную норму обложения. На гор. думы возложены обязательные расходы на содержание пожарной охраны, полиции, тюрем, казарм (поглощали 20—60% гор. бюджета).

По Г. п. Гор. дума избирала из своего состава гор. голову, его товарища, членов управы. Гор. голова возглавлял и Думу, и Управу, координируя их работу. Органом надзора за соблюдением законности в деятельности гор. самоуправления являлось Губернское по гор. делам присутствие (под пред. губернатора). Нормы Г. п. существовали до принятия Городового положения 1892.

## **19. Конституционный проект П.А. Валуева 1863 г.**

### **1**

Необходимость перехода России от самодержавия к конституционализму осознавалась представителями либерального дворянства еще в XIII веке, однако особенно тщательную разработку и проектирование идеи конституционной монархии получили во второй половине XIX в период царствования Александра II.

Так называемый «кризис верхов» 50х-60-х годов привел в жизни конституционные проекты, выработанные в недрах царского окружения представителями либерального дворянства и исходившие от самой государственной власти. Этот период вошел в историю под названием «государственный» или «правительственный конституционализм» и был представлен проектами П.А. Валуева, Великого князя Константина Николаевича, графа П.А. Шувалова, Лорис-Меликова.

П.А. Валуев яркий государственный деятель министр внутренних дел. Валуев стремился расширить социальную базу царизма путем привлечения к участию в политической жизни консервативного элемента и, прежде всего, дворянства. Вместе с тем он полагал, что в России система управления должна быть в ходе реформ перестроена и приближена к западноевропейской. Правда, будучи сторонником самодержавия, он не предлагал от него отказаться, а лишь в большей мере заключить его в рамки законности. ©Создание общегосударственного представительного органа, по мнению Валуева, было важно как противодействие обнаружившемуся в некоторых частях империи «провинциальному сепаратизму».

Будучи председателем комиссии по разработке проекта земской реформы, П.А. Валуев одновременно разрабатывал и проект реорганизации Государственного совета с включением в его состав выборных представителей от губерний. Таким образом, речь шла о том, чтобы увенчать систему представительных органов на местах представительством в центре.

По проекту Валуева при государственном совете должен быть образован «съезд государственных гласных, состоящий из выборных от всех частей империи (кроме Польши и Финляндии): по 1-3 человека - от губернских земских собраний, по 3 - от Петербурга и Москвы, по 1-от 12 крупных городов. Кроме выборных гласных в состав съезда должны войти и лица, назначаемые правительством, а также представители высшего духовенства, общая численность которых должна составлять 1/5 от всех выборных. Предполагалось, что съезд государственных гласных будет рассматривать бюджет, сметы, а также вопросы, решения которых связано с изданием новых законов, уставов или с изменением и дополнением действующих актов, и др. После съезда все эти вопросы должны были направляться в общее собрание Государственного совета с участием избранных съездом 16 гласных. Хотя в проекте Валуева и предусматривалось создание двухпалатно системы, конституцией его можно назвать весьма условно. Начать с того, что решения согласно предложениям Валуева, принимались общим собранием Государственного совета, в котором могли участвовать лишь 16 гласных, составлявших незначительное меньшинство от общего числа участников общего собрания (число членов Государственного совета колебалось от 60 до 70 человек). Наконец, нельзя забывать, что и сам Государственный совет был законосовещательным учреждением и его решения носили рекомендательный характер, так что никакого ограничения самодержавной власти царя по большому счёту проект Валуева не предусматривал.

С проектом реорганизации Государственного совета и включения в его состав выборных членов связано было и предложение Валуева о создании «кабинета» министров. Дело в том, что существовавший тогда порядок решения государственных дел не обеспечивал единства деятельности всех отраслей государственного управления. Каждый министр докладывал свои вопросы императору лично, причем нередко министры действовали несогласованно, а то и просто не знали о действиях друг друга. Правительства как коллегиального органа не существовало.

Координацию и объединение деятельности всех министерств и ведомств должен был осуществлять император. Но государственное управление настолько усложнилось, что он физически был не в состоянии это делать. Выход Валуев видел в создании коллегиального правительства во главе с премьер-министром. Однако Александр II отклонил все предложения Валуева, видя в них угрозу самодержавию.

Выводы:

Постепенная либерализация общественного и государственного строя (отмена крепостного права, развитие местного самоуправления в форме земства и городского самоуправления) создали посылки эволюции к конституционной монархии. В 60-80х годах в недрах царского окружения начали зарождаться идеи реформации системы управления путем внедрения представительных учреждений. Среди теоретиков «правительственного конституционализма» наибольшего успеха добились П.А. Валуев и М.Т. Лорис-Меликов. Однако трагические обстоятельства не дали возможности ни одному не второму государственному деятелю завершить свои преобразования. Реакция в верхах, вызванная накалом революционного террора, пресекла развитие конституционных идей и утвердила победу сторонников самодержавия.

## 2

В начале 1863 г. вспыхнуло восстание в Польше. Вскоре оно перекинулось на Литву и Западную Беларусь. В восстании участвовали различные сипы, в том числе помещики, недовольные освобождением крестьян. Против повстанцев были направлены крупные

военные силы. Руководители восстания обращались за помощью к иностранным державам и европейскому общественному мнению. Возникла опасность иностранного вмешательства, а Россия в то время еще не восстановила свой военный потенциал после Крымской войны. В такой обстановке Валуев, глава министерства внутренних дел, предложил ввести некое подобие представительного органа, чтобы лишить зарубежную общественность предлога для нападков на Россию.

В 1863 г Петр Александрович Валуев (граф - русский государственный деятель (1814- 90 гг.)), написал и подал Александру II записку, в которой для предупреждения брожения внутри России и для предотвращения возможного вмешательства европейских держав на защиту Польши рекомендовал произвести реформу в высшем государственном управлении, но такую, которая оставила бы незатронутыми prerogatives верховной власти.

Он рекомендовал представителей населения, избранных земскими собраниями по 2 - 4 на губернию, а также городскими думами более крупных городов, приглашать в Государственный совет, но не постоянно, а при обсуждении некоторых дел.

Это был проект соединения бюрократической конституции с самодержавием. Записка не имела никаких последствий. В ноябре 1863 г., когда работа над проектом закончилась, а угроза иностранного вмешательства уже миновала проект был отправлен в архив.

## **20. Конституционный проект Великого князя Константина Николаевича - 1880г.**

### **1**

Необходимость - перехода России от самодержавия к конституционализму осознавалась представителями либерального дворянства еще в XIII веке, однако особенно тщательную разработку и проектирование идеи конституционной монархии получили во второй половине XIX в период царствования Александра II.

Так называемый «кризис верхов» 50х-60-х годов привел в жизни конституционные проекты, выработанные в недрах царского окружения представителями либерального дворянства и исходившие от самой государственной власти. Этот период вошел в историю под названием «государственный» или «правительственный конституционализм» и был представлен проектами П.А. Валуева, Великого князя Константина Николаевича, графа П.А. Шувалова, Лорис-Меликова.

Во второй половине 1865 г., когда приступили к работе только что созданные (по земской реформе 1864 г.) земские учреждения, вновь усилилось оппозиционное движение либерального дворянства.

Требования о введении представительства вызвали к жизни новый проект, возникший в правительственных кругах. На этот раз автором проекта был брат царя великий князь Константин Николаевич — председатель Государственного совета. Идея его проекта, которую он высказал в первых числах апреля 1866 г. царю, заключалась в создании при Государственном совете двух съездов гласных: земского (избранного губернскими земскими собраниями) и дворянского (избранного дворянскими собраниями). По существу, это было в какой-то мере повторение проекта Валуева, только в еще более ограниченном варианте, так как съезды должны были заниматься лишь разбором прошений и ходатайств местных земств и губернских дворянских собраний, вопросами местной хозяйственной жизни. Съезды ставились в полную зависимость от правительства: оно решало, когда их созывать, определяло, какие вопросы передавать на их обсуждение, назначало председателей, имело право распустить их в любой момент. Да и съезд не принимал решений, а лишь высказывал мнение.

Представление проекта в письменном виде задержалось в связи с покушением на царя, совершенным 4 апреля 1866 г. Д. Каракозовым. После покушения Д. Каракозова в

политике царизма наметился поворот к реакции. 13 июня 1867 г. последовал закон «О порядке производства дел в сословных и общественных собраниях», который расширил права председателей собраний и установил их персональную ответственность (вплоть до судебной) за пресечение обсуждения нежелательных вопросов. Была ограничена публичность заседания земских собраний.

## 2

В 1866 г. Александру II была представлена новая записка, составленная от имени великого князя Константина Николаевича князем Г.Н. Урусовым.

Дворянские выступления 1865 — 1866 гг. подтолкнули брата царя российского к мысли о необходимости составления собственного проекта введения представительских начал в делах управления. Еще в 1848 г., задолго до правительственной деятельности будучи за границей, великий князь Константин Николаевич записал в своем дневнике: «Здесь (в Вене) были бунты, и в результате вся Австрия получила конституцию. Итак, мы теперь остались одни в целом мире».

Великий князь не исключал введения конституционного режима в России. К осени 1866 г. князем Урусовым была написана «Краткая записка» — черновой вариант проекта; окончательный вариант был представлен Александру II 22 декабря 1866 г. Суть проекта сводилась к созданию при Государственном совете совещательного собрания из представителей земств и городов — для предварительного обсуждения тех или иных вопросов. Особенности проекта указаны в самой записке и сформулированы как основные соображения:

- 1) Для России в настоящее время и еще надолго конституционное правление было бы губительно, потому что оно немедленно обратилось бы в олигархию и анархию. Мы должны всеми силами поддерживать самодержавие.
- 2) Существующие сословные привилегии не должны быть нарушаемы или отнимаемы; такие меры произвели бы раздражение, но в видах уничтожения исключительности этих привилегий можно на деле сглаживать через распространение их на другие сословия.
- 3) При допущении известной степени либеральности в формах, составляющих наружную сторону какого-либо мероприятия, не предстоит опасности, коль скоро сущность сохранена и удержана в надлежащей неприкосновенности.
- 4) Развитие зародышей, хранящихся в отечественном законодательстве должно быть предпочтительно заимствованию иностранного».

Характеризуя проект и указывая на цели и возможности его принятия, Урусов заключает записку такими словами: «Все эти предположения имеют цепью, с одной стороны, удовлетворить действительно общему желанию, чтобы голос сословий прямо доходил до престола, а с другой стороны, устранить именно поводы и предлоги к дальнейшему повторению превратного предположения, будто в настоящее время правде прекращен доступ к государю. В то же время эти меры, весьма либеральные по своей форме, должны успокоить многие высказывавшиеся в последнее время стремления, но, в сущности в них нет ничего опасного, так как, во-первых, депутаты будут призваны не в состав Государственного совета, где участие их было бы сопряжено с некоторыми неудобствами, но они будут состоять при Государственном совете в виде представительных комиссии, во-вторых, председатели собраний будут назначаемы самим государем, в-третьих, в собраниях будут присутствовать министры, и, наконец, в-четвертых, при обсуждении дел голос собрания будет только совещательный и в решительный обращаться не может».

Проект Константина Николаевича явно не посягал на прерогативы самодержавной власти, он лишь несколько расширял или видоизменял то, что уже было предусмотрено законом. Но поданная великим князем записка была отвергнута. Иллюзия непоколебимости самодержавия в очередной раз одержала верх.

## 21. «Конституция» М.Т. Лорис-Меликова -1881 г.

### 1

Взрыв в Зимнем дворце 5 февраля 1880 г., организованный С. Халтуриным, вызвал паническую растерянность в правительственных верхах и привел к дальнейшему углублению кризиса самодержавия. 12 февраля 1880 г. последовал указ о создании чрезвычайного органа — Верховной распорядительной комиссии. Ее начальник М.Т. Лорис-Меликов, назначенный министром внутренних дел и шефом жандармов приобрел диктаторскую власть. Популярный генерал, герой русско-турецкой войны 1877—1878 гг., он хорошо понимал, что одними репрессиями укрепить самодержавие невозможно. Поэтому наряду с беспощадными репрессиями в отношении участников революционного движения, он провел ряд мероприятий по смягчению напряженности, привлечению на сторону правительства либерального дворянства и буржуазии.

Наиболее значительным из них был проект создания представительных учреждений, вошедший в историю как «конституция Лорис-Меликова». Сразу же по вступлении в должность 15 февраля 1880 г. он опубликовал воззвание «К жителям столицы», в котором обращался за поддержкой к обществу. Уже в самом факте такого обращения либеральные круги увидели намек на будущую конституцию. Провел он и другие меры, направленные на смягчение напряженности и завоевание популярности. Так, был отменен ненавистный соляной налог, снижены цены на хлеб; сменены наиболее одиозные фигуры в правительство. Убедившись, что предпринятые меры не привели к должному «успокоению» общества, он предложил в январе 1881 г. свой проект «конституции». Лейтмотивом всех предлагавшихся Лорис-Меликовым реформ, в том числе проекта так называемой конституции, была борьба с революционным движением о чем он сам недвусмысленно писал в своей записке царю от 28 января 1881 г.: «Призвание общества к участию в разработке необходимых для настоящего времени мероприятий и есть именно то средство, какое и полезно, и необходимо для дальнейшей борьбы с крамолой».

В записках Лорис-Меликова на царское имя от 28 января и 12 апреля 1881 г. излагалась программа реформ, направленная на ликвидацию многих еще сохранявшихся феодально-крепостнических пережитков. В том числе намечались перестройка на началах некоторой децентрализации местного управления, четкое определение взаимоотношений местной администрации с органами местного самоуправления (земствами и городскими думами) с тем, чтобы пресечь излишнее вмешательство администрации в деятельность органов самоуправления. Предлагалось также пересмотреть в ряде местностей в сторону снижения размеры выкупных платежей для крестьян, прекратить еще сохранявшиеся в то время временно-обязанные отношения крестьян к их бывшим помещикам, а также принять закон о найме рабочей силы. Особо следует отметить предложения об отмене сословной подушной подати и замене ее бессословным прогрессивным налогом, о реформе архаичной сословной паспортной системы. Данные реформы (как и предложение о предоставлении прав раскольникам) были нацелены на ликвидацию ряда ограничений прав подданных по сословным и религиозным признакам.

Для претворения в жизнь программы реформ намечалось изучить положение на местах путем проведения сенаторских ревизий, а затем создать две подготовительные комиссии для разработки законопроектов по административным и финансовым вопросам. Для обсуждения подготовленных указанными комиссиями законопроектов рекомендовалось создать общую комиссию, в состав которой вошли бы депутаты, избранные губернскими земскими собраниями и городскими думами крупных городов,

назначенные правительством представители от тех регионов, где не было введено земское и городское самоуправление, и члены подготовительных комиссий. Эта общая комиссия рассматривалась как своеобразная нижняя палата, а верхней палатой стало бы общее собрание Государственного совета, в состав которого также предлагалось включить 10—15 представителей от «общественных учреждений».

Проект Лорис-Меликова о создании представительных учреждений обсуждался в феврале 1881 г. сначала с участием царя, а затем в назначенном царем особом совещании сановников, и был им одобрен, хотя и с поправками. Так, было сокращено представительство от земств и городов снято представительство от национальных окраин, отклонена идея введения представителей «общественных учреждений» в общее собрание Государственного совета. Конечно, наименование «конституция» к такому проекту можно применить лишь весьма условно. Но все же в этом документе признавался принцип участия представителей общественности в законодательном процессе. 17 февраля 1881 г. царь Александр II утвердил проект Лорис-Меликова, а 1 марта 1881 г. – в общих чертах проект соответствующего Правительственного сообщения. Но иронии судьбы в тот же день Александр II был убит террористами-народовольцами. Новый царь Александр III поставил вопрос о «конституции» Лорис-Меликова на обсуждение совета министров 8 марта 1881 г. Хотя большинство министров были за одобрение проекта, царь высказался за новое обсуждение, которое так и не состоялось.

Выводы:

Постепенная либерализация общественного и государственного строя (отмена крепостного права, развитие местного самоуправления в форме земства и городского самоуправления) создали посылки эволюции к конституционной монархии. В 60-80х годах недрах царского окружения начали зарождаться идеи реформации системы управления путем внедрения представительных учреждений. Среди теоретиков «правительственного конституционализма» наибольшего успеха добились П.А. Валуйев и М.Т. Лорис-Меликов. Однако трагические обстоятельства не дали возможности ни одному не второму государственному деятелю завершить свои преобразования. Реакция в верхах, вызванная накалом революционного террора, пресекла развитие конституционных идей и утвердила победу сторонников самодержавия.

## 2

К концу 70-х годов XIX века Россия вступила в полосу политического кризиса. Повсюду воцарилось осознание того факта, что самодержавие отжило, что стране нужны перемены и что следует и в России, как в Европе, завести конституцию, чтобы "увенчать здание" освободительных реформ Александра II. Страну захлестнула и невиданная волна террора. Убийства следовали одно за другим: петербургский градоначальник; всероссийский шеф жандармов, харьковский губернатор.. (совершались попытки убийства и самого государя). Дошло до того, что в феврале 1880 года террористы взорвали бомбу в Зимнем – цитадели самодержавия.

Последнее преступление вызвало в верхах чувство подавленности, даже паники. Полиция вполне осознала свою беспомощность. Общество же замерло в ожидании спасительных мер Кто-то еще надеялся на продолжение реформ, кто-то жаждал репрессии Александр II решил совместить и то, и другое в диктаторе - "диктатуре сердца", как ее потом окрестили. 12 февраля 1880 г последовал указ об учреждении чрезвычайной Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия. Председателем ее с невиданными полномочиями, с правом "делать любые распоряжения" был назначен М. Т. Лорис-Меликов.

Лорис-Меликов считал, что с отменой крепостного права, лишившего дворянство его

прежнюю значения, между правительством и подданными образовался как бы промежуток, дающий место и простор всяким противообщественным явлениям; земство - единственная живая общественная сила могущая стать для власти такою же несокрушимой опорой, какою было прежде дворянство, а так как громадное большинство русских людей искренно верует а царскую власть, то земство, выражающее собой это большинство, представляет, вместе с тем, и силу самую благонадежную.

В качестве подготовительных шагов к осуществлению системы Л.-Меликова был принят ряд мер, которые можно назвать освободительными (упразднение III отделения, ограничение административной расправы, фактическое расширение круга действий земского и городского самоуправления, облегчения в цензурной практике, учреждение комиссии для пересмотра законов с печати, реформы в учебном деле). В тоже время задуманы преобразования, направленные к улучшению; экономического положения народа. Для лучшего уяснения народных нужд были предприняты сенаторские ревизии, а декабрьским циркуляром земским собраниям предложили обсудить желательные изменения в законоположениях о крестьянах. Ревизиующим сенат срам вменялось к обязанность собрать и выяснить факты, свидетельствующие как об экономическом положении крестьянского и фабричного населения и о влиянии на него правительственных мер, так и о настроении умов и о степени воздействия на них практиковавшихся правительством в борьбе с "неблагонадежными элементами общества" мероприятий, в роде административной высылки. Им предлагалось также постараться раскрыть "причину неуспеха деятельности земств", не скрывая, что такая причина может быть найдена в плохой организации земских выборов или в стеснении земств администрацией, и, ставя вопрос, "может ли быть изыскана удобная форма для совместных суждений земств разных губерний по таким вопросам, которые бы требовали совокупных мер"; в качестве таких вопросов инструкция намечала борьбу с эпидемиями, эпизоотиями, вредными насекомыми, и устройство пограничных тостов и переправ.

В обширной записке о нуждах сельского населения Лорис-Меликов указывал, что "улучшение сельскохозяйственной культуры всегда было результатом общего подъема как нравственных, так и материальных сил"; что "в настоящую минуту улучшение сельского хозяйства в среде крестьян зависит не столько от тех или других способов возделывания земли, сколько от условий их личного положения"; что "мерами наиболее существенными и наиболее способными оказать благотворное влияние в этом отношении могут быть признаны только такие, которые поставили бы крестьянина в лучшие условия по отношению к существующим уже формам культур". Как главнейшие из таких мер, Лорис-Меликов намечал:

- 1) понижение выкупных платежей;
- 2) содействие крестьянам в покупке земли, при помощи ссуд;
- 3) облегчение условий переселения и содействие к выселению крестьян из густонаселенных губерний.

Из реформ экономической характера Лорис-Меликов успел провести только отмену соляного налога и повышение гильдейских пошлин. Ход преобразований тормозила борьба с революционной агитацией, не прекращавшаяся ни на одну минуту. Раскрытие революционной организации шло весьма деятельно, число захваченных и осужденных анархистов было велико. Тем не менее, Лорис-Меликов продолжал разработку общего плана реформ.

На центральные учреждения предполагалось возложить обязанность ко времени окончания сенаторских ревизий собрать материал, относившийся к возбужденным министром внутренних дел вопросам, и установить основные задачи, требовавшие разрешения. Разработанные этими учреждениями предположения, равно как и материалы сенаторских ревизий, должны были поступить на рассмотрение подготовительных комиссий, которые

составились бы из членов правительственных ведомств и приглашенных с Высочайшего соизволения, сведущих (служащих и не служащих) лиц; подготовительные комиссии обязаны были выработать законопроекты, которые, до внесения в государственный совет были бы переданы на обсуждение "общей комиссии" В состав последней имелось в виду призвать.

- 1) лиц, принимавших участие в работах подготовительных комиссий;
- 2) выборных от губернских земств тех губерний, в которых введено положение о земских учреждениях (по одному или по два члена, смотря по населенности губернии), и от городских дум некоторых значительных городов (в столицах - по два, в других городах - по ОДНОМУ члену), причем выбор мог падать как на гласных, так и на других лиц, принадлежащих к населению губерний или города;
- 3) назначенных особым порядком членов от неземских губерний.

Для занятий общей комиссии назначался определенный срок; работы ее должны были иметь в глазах правительства лишь совещательное значение

17 февраля 1881 г Александр II одобрил проект Лорис-Меликова.

«Всеподданнейший доклад гр. МТ. Лорис-Меликова» был назначен к обсуждению в Совете министров на 4 марта. Но убийство Александра II поставило под угрозу не только проект Лорис-Меликова, а - перспективы конституционного развития России.

### 3

КОНСТИТУЦИЯ» ЛОРИС-МЕЛИКОВА, принятое в ист. лит-ре название проекта введения представителей земских и гор. учреждений в состав правительственных комиссий по разработке законопроектов, Осн. положения проекта изложены гр. М.Т. Лорис-Меликовым во Всеподданнейшем докладе 28.1.1881. Признав недостаточность одних репрессивных мер для подавления рев. движения и восстановления порядка в стране, Лорис-Меликов рекомендовал привлечь выборных представителей от населения к разработке и обсуждению подготовленных гос. органами проектов реформ, Этой мерой планировалось не только улучшить законопроекты, но и привлечь к сотрудничеству с пр-вом цензовую общественность. Осн. внимание в докладе уделялось форме участия обществ. представителей в законодат. процессе. Лорис-Меликов взял за образец орг. структуру редакционных комиссий (1858). Предлагалось создать 2 врем. подготовит. комиссии: адм.-хоз. и финансовую. Их состав должен был формироваться из назначенных императором чиновников соответствующих ведомств, а также из назначаемых «сведущих лиц» из числа учёных специалистов-практиков, находящихся как на гос. так и на частной службе.

Адм.-хоз. комиссия должна была разработать законопроекты о реформе местного управления, пересмотре земского и городского положений, ликвидации временно-обязанного состояния и понижении выкупных платежей и др., финанс. комиссия - законопроекты по податной реформе. Деятельность комиссий строго регламентировалась. Законодат. инициативы им предоставлено не было. Для рассмотрения законопроектов разработанных в подготовит. комиссиях, Лорис-Меликов предлагал создать общую комиссию, к-рая включала бы в себя членов подготовит. комиссии, депутатов, избранных губернскими земскими собраниями и гор. думами крупных городов (по 2 депутата от каждой губернии или города), и лиц, назначенных властями в качестве представителей тех р-нов, где не были введены земские учреждения. После одобрения общей комиссией законопроекты должны были передаваться для окончат. рассмотрения в Гос. совет, куда Лорис-Меликов предлагал ввести 10-15 представителей из числа депутатов общей комиссии. Работа всех комиссий должна была носить совещат. характер. Созыв подготовит. комиссий планировался осенью 1881, общей комиссии - в нач. 1882: после окончания работ над предложенными законопроектами

предполагался роспуск комиссий. Представленный Лорис-Меликовым доклад передан на обсуждение Особого совещания под председательством П. А. Валуева в февр. 1881. Одобрив проект в целом, совещание рекомендовало: не определять числа подготовит. комиссий, не вводить их членов в состав общей комиссии, сделать дифференцированным представительство от земских учреждений (1-2 деп.) и гор. дум (по 2 деп. от столиц, и по одному от др. городов, не предопределять представительство от нац. окраин. Совещание не утвердило положение доклада о включении в состав Гос. совета выборных представителей. Император Александр II утвердил журнал Особого совещания и назначил на 4.3.1881 заседание Совета министров для обсуждения текста, правительственного сообщения о докладе Лорис-Меликова и о созыве подготовит. комиссий. Однако 1.3. 1881 император был убит народовольцами. На заседании Совета министров 8.3.1881 К. П. Победоносцев, гр. С. Г. Строганов и Л. С. Маков выступили с резкой критикой проекта, усмотрев в нём первый шаг к введению конституц. правления. Хотя большинство участников заседания высказалось за утверждение проекта, император Александр III приказал вновь обсудить его. Дальнейшее развитие программа преобразований получила в новом докладе Лорис-Меликова императору Александр III от 12.4.1881. В ней намечались: объединение жандармских и полиц. органов с подчинением их губернаторам, сокращение бюрократич. аппарата путём объединения местных гос. учреждений, имеющих однородные функции, пересмотр земского и городского положений с целью более равномерного распределения представительства между сословиями, расширение компетенции земств и гор. дум. Наряду с реформами местного управления намечались перевод крестьян на обязат. выкуп, уменьшение выкупных платежей, облегчение выхода крестьян из общины, отмена подушной подати и пересмотр паспортной системы. Предполагался также ряд реформ в области просвещения и печати: предоставление большей самостоятельности высш. уч. заведениям, пересмотр программ ср. уч. заведений, расширение системы нач. образования; точное определение в законе прав и обязанностей периодич. печати. К предварит. разработке намеченных законопроектов Лорис-Меликов вновь предложил привлечь выборных представителей. Подчёркивая строго совещат. характер предполагаемого представительства, Лорис-Меликов отвергал обвинения своих противников в стремлении ограничить самодержавие. 29.4.1881 император Александр III издал Манифест, провозгласивший принцип незыблемости самодержавия, таким образом вопрос о реформе системы гос. управления был снят с повестки дня. Либерально настроенные министры (в их числе Лорис-Меликов) вышли в отставку.

## **22. Контрреформы в России в 1881 - 1890 гг. XIX в. (Положение о мерах к охране государственной безопасности и общественного спокойствия - 1881; Положение о земских участковых начальниках - 1889; Земская контрреформа 1890; Городовое положение 1892 г.)**

### **1**

29 апреля 1881 г. был издан манифест «О незыблемости самодержавия», составленный Победоносцевым. Манифест «хоронил» надежды либералов на конституционные изменения государственного строя. В нём провозглашалось намерение "утверждать и охранять" самодержавную власть от "всяких на нее поползновений". На следующий же день в знак протеста начали подавать в отставку министры-либералы прежнего царствования — М. Т. Лорис-Меликов, Д. А. Милютин. Был отстранен от дел руководитель морского ведомства великий князь Константин Николаевич.

Основными направлениями деятельности нового правительства были "искоренение крамолы" и успокоение общественности.

Особая роль в укреплении и охране режима отводилась Департаменту полиции, деятельность которого приобрела невиданный размах: после назначения на пост его директора В. К. Плеве, а затем - П. Н. Дурново. 14 августа 1881 г, Александр III утвердил положение "О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия".

Введенное сроком на три года, оно регулярно возобновлялось вплоть до 1917 г. Согласно этому акту, любая местность могла быть объявлена на положении "усиленной или чрезвычайной охраны", если "дня охранения порядка" применения действующего законодательства было недостаточно. Министру внутренних дел и губернским властям предоставлялось право арестовывать, предавать военному суду и административной высылке, объявлять закрытые судебные процессы, закрывать учебные заведения и предприятия, запрещать выпуск газет и т. д.

Усиление карательной политики по отношению к революционному движению сопровождалось мерами, призванными успокоить крестьянские массы и ослабил внутреннюю напряженность в российском обществе.

Для решения первой задачи использовались экономические рычаги (отмена подушной подати, ликвидация временно обязательного положения крестьян и снижение выкупных платежей, создание Крестьянского банка).

Поначалу проводилась политика заигрывания с либеральной общественностью. Завершение переходного периода Правительство взяло курс на укрепление и усиление мощи самодержавной монархии, началось оформление политики так называемых *контрреформ*.

Концепция нового политического курса окончательно сложилась к середине 80-х гг. и заключалась в провозглашении незыблемости самодержавия, недопустимости каких-либо политических преобразований существующего правления, в централизации власти и ограничении прав местного самоуправления, полной неприкосновенности прав дворянства.

С июня 1882 г. до конца 1885 г. происходит установление нового курса и намечаются общие контуры преобразования, главной задачей которых являлось усиление роли помещичьего дворянства как опоры самодержавия.

Император и его ближайшее окружение избрали тактику постепенной и последовательной ликвидации установлений предыдущую царствования.

Первым детищем нового правительственного курса стал университетский устав 1884 г. Он фактически уничтожил автономию университетов. Ректор, деканы и профессора отныне назначались, при этом учитывались не ученые заслуги, а "религиозно-нравственное и патриотическое направление". Были резко ограничены права ученых коллегий, уничтожен университетский устав. Вся университетская жизнь ставилась под надзор попечителя учебного округа и министра. Вводилась система государственных экзаменов и оплата студентами права посещения лекций и практических занятий. Значительно возросла власть инспектора студентов, соединявшая в себе судебную и административную функции.

К осени 1886 г. был подготовлен проект земской контрреформы. Важным шагом в ее осуществлении стало принятие 12 июля 1889 г. *Закона о земских участковых начальниках*. Согласно этому закону, земские начальники назначались министром внутренних дел из числа потомственных дворян, они должны были заменить институт мировых посредников, уездные по крестьянским делам присутствия и мировой суд. Они утверждали и смещали должностных лиц крестьянской администрации, без суда налагали штрафы и подвергали крестьян аресту.

Закон о земских начальниках увеличивал правительственную опеку над крестьянами, подчинял их административной и судебной власти дворян

Следующим шагом было принятие 22 июня 1890 г. "Положения о губернских и уездных земских учреждениях", установившего сословный принцип выборов в земства и усиливший правительственный контроль за их деятельностью).

Первая курия отныне включала только дворян, имущественный ценз для них был уменьшен, а чисто гласных увеличено. Для городской курии ценз был повышен. А крестьяне лишались выборного представительства, губернатор сам назначал крестьянских гласных из числа избранных крестьянами кандидатов. Постановление земства могло быть отменено губернатором, если он считал его нецелесообразным.

Вместе с тем, встретив неприятие проекта земского положения в Государственном совете, Александр III счел преждевременным окончательную ликвидацию выборности и все сословности земских учреждений.

Вслед за земской контрреформой на повестку дня был поставлен вопрос о городском самоуправлении, "нелепость" которого, как заметил Александр III, давно осознана правительством.

"Городовые положение" 11 июня 1892 г, значительно ущемляло самостоятельность органов городского самоуправления, усиливало права администрации. Городской голова и члены городской управы объявлялись государственными служащими и, следовательно, попадали под контроль администрации.

Настойчивыми, но осторожными были действия Александра III против "судебной республики" - судебных установлении 1864г. Последовательно ограничивалась сфера компетенции судов. Продолжалось наступление на гласность судопроизводства. В дополнение к ограничению гласности по политическим процессам, введенному уже в 70-е гг., закон 12 февраля 1887 г. предоставил министрам внутренних дел и юстиции право объявлять закрытыми заседания суда. В апреле 1887 г был повышен имущественный и образовательный ценз для присяжных заседателей, что ставило препятствия к демократизации их состава. По закону от 7 июля 1889 г. из ведения суда присяжных изымались наиболее значительные дела. Серьезный удар по судебным уставам нанесена ликвидация мировых судов в связи с введением института земских начальников в 1889 г.

В целом принятые меры не ликвидировали основные принципы судебной реформы: несменяемость судей, гласность и суд присяжных. Задачу полного пересмотра судебных уставов 1864 г. взялся решить назначенный в 1894 г. министром юстиции Н. В. Муравьев, главный прокурор на важнейших политических процессах. Но завершению судебной контрреформы помешало изменение политической обстановки после смерти Александра III.

## 2

контрреформы – утвердившееся в ист. лит-ре с нач. 20 в. название полит. курса и серии законодат. актов, принятых в период правления имп. Александра III (80-е - нач. 90-х гг. 19 в.) и направленных на пересмотр осн. положений либер. реформ 1860-70-х гг. Предпосылки для поворота пр-ва к курсу К. создал изданный через 2 месяца после убийства народовольцами имп. Александра II Манифест от 29.4.1881 «О незыблемости самодержавия», подготовленный ближайшим советником нового императора обер-прокурором Святейшего Синода К. П. Победоносцевым. Издание Манифеста привело к отставке министров-реформаторов - гр. М.Т. Лорис-Меликова, гр. Д. А. Милютин и А. А. Абазы. С требованием пересмотра основ правительственной политики в нач. 1880-х гг. выступили также влиятельные публицисты М.Н. Катков и кн. В. П. Мещерский. Важным шагом на пути курса К. стало Положение о мерах к сохранению гос. безопасности и общественного спокойствия от 14.8.1881г., значительно расширившее права администрации и закрепившее ограничение действия ряда законов в местностях, объявленных на положении усиленной или чрезв. охраны (принятое как врем. мера сроком на 3 года, положение действовало до 1917). Под влиянием Каткова

и Победоносцева в 1882 на пост министра внутр. дел назначен убеждённый сторонник охранит. курса гр. Д. А. Толстой. Последующая политика пр-ва была направлена на защиту неограниченного самодержавия, жёсткую централизацию власти, сохранение и усиление сословных привилегий дворянства, стеснение прав земского и гор. самоуправления, восстановление сословных принципов организации нач. ср. школы, ограничение свободы печати, автономии нац. окраин и начал веротерпимости. В 1882-86 охранит. группировка (Победоносцев, Катков, Мещерский, Толстой) добилась удаления из пр-ва последних сторонников реформаторского курса - мин. нар. просвещения А. П. Николаи, мин. юстиции Д. Н. Набокова, мин. финансов Н. Х. Бунге. В сер. 1880-х гг. о необходимости К. заявили представители местной администрации и поместного дворянства, участвовавшие в работе Кахановской комиссии. Наиб. полно программу К. сформулировал предводитель дворянства Алатырского у. Симбирской губ. А. Д. Пазухин в ст. «Совр. состояние России и сословный вопрос» («Рус. вестник», 1885, кн. 1; отд. изд. - М., 1886). По его мнению, гл. причиной социальных потрясений в России явились реформы, следовавшие за отменой крепостного права и разрушившие традиц. сословную организацию общества.

### 3

АЛЕКСАНДР III (26.2.1845, Петербург— 20.10.1894, Ливадия), рос. император (с 1.3.1881) из династии Романовых. 2-й сын имп. Александра Н. С детства готовился к воен. карьере; стал наследником престола после смерти (1865) ст. брата Николая и с этого времени начал получать фундам. образование. Первонач. воспитывался под наблюдением ген. Н. В. Зиновьева, с 1860 — ген., гр. Б. А. Перовского; в числе наставников — С. М. Соловьёв (история), А. И. Чивилёв (полит, экономия и статистика), Я. К. Грот (история лит-ры), И. К. Бабст (полит, экономия), М. И. Драгами-ров (теория воен. иск-ва), К. П. Победоносцев (право). С 1866 женат на дочери дат. короля Христиана IX Луизе Софии Фредерике Дагмаре (в православии Мария Федоровна). Интересовался рус. культурой — музыкой, изобразит. иск-вом, историей (один из инициаторов создания Русского исторического общества и его пред.). Командовал гв. частями (до корпуса) и войсками Гвардии и Петерб. ВО. В русско-турецкую войну 1877—78 команд. Рушукским отрядом. Вступил на престол после убийства народовольцами Александра II. Опасаясь покушения, начало царствования провёл в Гатчине, под охраной войск и полиции. Первые месяцы правления отмечены острой борьбой внутри пр-ва вокруг полит. курса будущего царствования; А. III принял сторону Победоносцева, поддержав его идею гибельности реформаторства и европеизации России. Изданием манифеста 1881 «О незыблемости самодержавия» декларировался поворот в правительств. политике, что вызвало отставку М. Т. Лорис-Меликова и др. либер. министров. Однако первое время (при мин. внутр. дел Н. П. Игнатьеве) пр-во продолжало курс Лорис-Меликова: введены обязат. выкуп и понижены выкупные платежи, учрежден Крест. банк и отменена подушная подать (1882), предоставлены льготы старообрядцам (1883). К сер. 1880-х гг. пр-ву А. III с помощью усиления адм.-полиц. мер (в т. ч. Положение о мерах к охранению гос. безопасности и обществ. спокойствия, 14.8.1881) удалось практически уничтожить «Народную волю». С назначением на пост мин. внутр. дел Д. А. Толстого (1882) началась эпоха контрреформ, составившая осн. содержание внутр. политики А. III. Направление правительств. курса определялось «триумвиратом» (Толстой, Победоносцев, М. Н. Катков) и характеризовалось усилением адм. контроля за печатью (Врем. правила о печати 1882), усилением центр. и местной гос. власти, предоставлением преимуществ дворянству в системе просвещения и местного самоуправления (университетский устав -

1884, Положения о земских начальниках 1889, земских учреждениях 1890, Городовое положение 1892), защитой соц.-экон. интересов дворянства (учреждение Дворян, банка 1885, Положение о найме на с.-х. работы 1886, ограничение переселений 1889), консервацией крест, общины (ограничение семейных разделов 1886, переделов земли в общинах 1893, меры против отчуждения крест, наделов 1893). В то же время пр-во А. III проводило экон. преобразования (политика мин. финансов М. Х. Рейтерна, Н. Х. Бунге, И. А. Вышнеградского, С. Ю. Витте). В сфере культуры, идеологии и нац. политики был усилен акцент на рус. «нац. самобытность» (в офиц. печати, гос. символике, офиц. арх-ре, храмостр-ве и др.), проводилась политика ужесточения адм. преследования религ. инакомыслия, русификации нац. окраин, ограничения прав лиц неправосл. вероисповеданий, в особенности иудеев (Врем, правила о евреях 1882, законодательство 1886—92).

#### 4

МАНИФЕСТ 29 АПРЕЛЯ 1881 г. (в ист., мемуарной и публицистич. лит-ре Манифест о незыблемости самодержавия), законодат. акт имп. Александра III, изданный через 2 месяца после убийства народовольцами имп. Александра II и завершивший борьбу правительств. группировок вокруг проекта т. н. Конституции Лорис-Меликова; ознаменовал победу консервативных сил во главе С. К. П. Победоносцевым над либерально настроенными бюрократами (М. Т. Лорис-Меликов, А. А. Абаза, Д. А. Милютин и др.), Позиция консерваторов, окончательно оформившаяся в ходе обсуждения представленного Лорис-Меликовым проекта в заседании Совета министров 8.3.1881 и на совещании министров 21.4.1881 в Гатчине, сводилась к убеждению, что его осуществление станет «первым шагом к конституции», разрушит цельность гос.-идеологич. строя России, покоящегося на принципе незыблемости самодержавия, и ввергнет гос-во в пучину полит. и социальных катаклизмов. Представители либер. группировки, напротив, утверждали, что реализация предложений Лорис-Меликова не повлечет ограничения самодержавия, но упорядочит отношения власти и общества. Созыв выборных представителей от земств и городов, по их мнению, призван наладить связь между «землей» и «властью» и расширить тем самым социальную базу самодержавия.

После совещания министров 21.4.1884 имп. Александр III склонился к точке зрения консерваторов. В тот же день в письме к Победоносцеву он оценил предложения сторонников Лорис-Меликова как «заученные фразы, вычитанные ими из нашей паршивой журналистики и бюрократич. либерализма, Победоносцев, к-рый после убийства народовольцами имп. Александра II (1.3.1881) настойчиво призывал нового монарха «сказать слово правды и воли» и «покончить разом... все разговоры о свободе печати, о своеволии сходов, о представительном собрании», увидел в письме государя призыв к действию. В ответном письме к Александру III от 29.4.1881 он выдвинул идею издания спец. манифеста ввиду необходимости «обратиться к народу с заявлением твердым, не допускающим никакого двоемыслия», а уже 26 апр. представил императору проект этого акта. После консультаций с гр. С. Г. Строгановым, мин. Имп. двора гр. А. В. Адлербергом и вел. кн. Владимиром Александровичем, к-рые полностью одобрили текст, Александр III подписал его. 29.4.1881 Манифест был опубликован в газ. «Правительственный вестник».

Проникнутый духом провиденциализма, Манифест по своей идейной направленности восходил к формуле «православие, самодержавие, народность», выдвинутой в 1830-х гг. гр. С. С. Уваровым (по признанию Победоносцева, образцом для него послужили манифесты имп. Николая I от 19.12.1825 и от 13.7.1826).

Апеллируя к чувствам «благочестивого народа, во всем свете известного любовью и преданностью своим Государям», Манифест объявлял о решимости нового государя «стать бодро на дело правления в уповании на Божественный Промысел, с верою в силу и истину Самодержавной власти», к-рую он обязывался «утверждать и охранить для блага народного от всяких на нее поползновений». Манифест призывал «всех верных подданных к искоренению гнусной крамолы, позорящей землю Русскую, - к утверждению веры и нравственности, - к доброму воспитанию детей, - к истреблению неправды и хищения, - к водворению порядка и правды я действию учреждений, дарованных России благодетелем се, возлюбленным нашим родителем». Т. о., провозглашая незыблемость самодержавия. Манифест подтверждал и. необратимость результатов реформ 1860-1870-х гг., а также намечал своеобразную программу преобразования обществ, отношений на религ.-нравств. началах.

Ближайшим последствием публикации Манифеста стал беспрецедентный для России «министерский кризис», когда три ведущих министра (Лорис-меликов, Абаза и Милютин) подали в отставку в знак несогласия с содержанием Манифеста и с намеченным им курсом внутр. политики. Эта отставка знаменовала собой крах реформаторских планов либер. бюрократов. Манифест стал идеологич. основой внутр. политики имп. Александра III, в частности т.н. контрреформ.

## 5

ЗЕМСКАЯ контрреформа 1890, «Положение о губернских и уездных земских учреждениях 12 июня 1890»; одна из осн. контрреформ. Во главе консервативного курса, направленного на пересмотр реформ 1860—70-х-гг.; стояло Мин-во внутр. дел и лично Д.А.Толстой. После осуществления в 1882-84 ряда мер в области печати и нар. образования в сер. 1880-х гг. поставлен вопрос об общем пересмотре законодательства, введённого после отмены креп. права. Программа консервативного дворянства выдвинута предводителем дворянства Алатырского у. Симбирской губ. А. Д. Пазухиным в ст. «Совр. Состояние России и сословный вопрос», а также в его выступлениях в Кахановской комиссии при обсуждении проблем местного самоуправления. Несмотря на отрицат. отношение большинства комиссии эта программа была одобрена Толстым, а Пазухин в 1885 назначен правителем Канцелярии мин. внутр. дел. Будучи в этой должности, он выступил в нач.1886 автором первонач. проектов контрреформ —земской и закона о земских начальниках. Замысел Пазухина заключался в создании на местах сильной и единой адм. власти, установлении монополии дворянства на власть, восстановлении его сословных привилегий (кроме права владеть крепостными), а также в максимальном ограничении выборного начала в организации местного управления. Предполагалось упразднить выборный мировой суд и учредить новый сословный институт земских начальников, фактически восстанавливавший вотчинную власть дворянства (посредством -контроля над органами крест. самоуправления). Одноврем. предполагался пересмотр всего «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» 1864; выборы в земские собрания на сословной основе вместо всесословной; участие в земских собраниях кр. землевладельцев без выборов; замена земской управы присутствием по земским делам (из лиц местной администрации с участием двух гласных от земства).

Во время обсуждения проекта обнаружились разногласия; значит. часть высш. бюрократии против коренного пересмотра существовавшего законодательства. Положение о 3. к. было принято уже после смерти Толстого, полностью осуществить план Пазухина не удалось.

Проект Пазухина – Толстого был переработан под рук. мин. внутр. дел И. Н.

Дурново и 4.2.1890 внесен в Гос. совет. Новое. «Положение» утверждено 12.6.1890. Оно существенно отличалось от проекта Пазухина—Толстого. Земские управы были сохранены, но в состав земских собраний на правах гласных введены предводители дворянства (там, где дворянские выборы не проводились,— председатели уездных съездов земских начальников). Созданы губернские по земским и городским делам присутствия. Губернатор получил право рассматривать целесообразность постановлений земских учреждений — не только в отношении их законности, но и с точки зрения общегос. и местных «польз и нужд». Увеличено число вопросов, по к-рым требовалось утверждение губернатора. Губернаторам разрешено проводить ревизию земских учреждений требовать выполнения возложенных на земства распоряжений земских собраний. Одноврем. значительно расширены права земств в области устройства путей сообщения, пожарной охраны, здравоохранения, прод. дела. Изменена система земских выборов. Землевладелец. курия из всесословной преобразована в дворянскую, при этом число гласных увеличено за счёт др. курий. Резко повышен ценз для гор. курии, более 50% её избирателей лишились права участвовать в выборах. Крестьяне лишены права непосредств. избрания гласных: вол. сходы избирали кандидатов в гласные, а утверждение производилось губернатором (отменено 5.10.1905). Значительно понижен имущественный ценз для дворянства. От выборов отстранили духовенство: по «Положению» 1890 в состав земских собраний депутат от духовенства назначался епархиальным архиереем. Мнением Гос. совета от 12.6.1890 решено временно не допускать к участию в избират. собраниях и съездах лиц иудейского вероисповедания. В целом по 34 губерниям процент дворян в уездных собраниях вырос с 42,4% (1883—86) до 55,2% (1890), в губ. собраниях — с 81,6% до 89,5% (1897).

По 3. к. губернаторам предоставлено право утверждать членов земских управ (ранее — только председателя). В случае недобора более  $\frac{2}{3}$  числа гласных после дополнит. выборов мин. внутр. дел либо продлевал полномочия гласных, избранных на истекший срок, либо назначал пред. и членов земских управ.

«Положение» 1890 с незначит. изменениями продолжало действовать до февр. 1917. Пред. и члены земских управ получили класс. должности и включены в категорию гос чиновников. Сокращено число гласных: уездных — с 13 329 до 10 229, губернских — с 2274 до 1576. 3.к. значительно сузила круг избирателей: из 88 263 избирателей (на 1888) своих прав лишились 46 524.

#### 4

Первым актом К. стали Врем. правила о печати от 27.8.1882, согласно к-рым любое периодич. издание после получения трех предостережений подвергалось предварит. цензуре; учреждалась Верх. комиссия по печати в составе министров внутр. дел, нар. Просвещения, юстиции и обер-прокурора Святейшего Синода, получившая право закрывать периодич. издания в адм. порядке. Усиливался контроль церкви над нач. образованием: 13.6.1884 в ведение Святейшего синода переданы все церк. приходские школы и крест. школы грамоты. Ужесточался контроль администрации, ограничивался прием в гимназии выходцев из низших сословий (циркуляр «О кухаркиных детях» 1887). Университетский устав 1884 фактически ликвидировал автономию высш. уч. заведений. В 1886 временно прекращен прием на высш. жен. курсы. Повышена плата за обучение в ср. и высш. школе. С целью восстановления и закрепления корпоративного духа офицерского корпуса военные гимназии в 1882 вновь преобразованы в кадетские корпуса.

В ходе реализации курса К. разработан ряд мер, направленных на защиту соц.-экон. интересов поместного дворянства: учрежден Дворянский банк (1885), принято

Положение о найме на с-х. работы (12.6.1886), защищавшее интересы землевладельцев, и др. В отношении крестьянства пр-во проводило политику гос. попечительства и консервации общины; особыми законами ограничены разделы в крест. семьях (18.30.1886) и переделы общинных земель (8.6.1893), регламентированы, «фактически ограничены крест. переселения 13.7.1889, приняты меры против отчуждения крест. наделов (14.12.1893). Ключевыми актами политики К. стало положение о земских участковых начальниках от 12.7.1889, Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12.6.1890 и городская контрреформа. Был принят также ряд мер направленных на пересмотр суд. уставов, введенных в ходе судебной реформы 1864: ограничены несменяемость судей (20.5.1885), публичность суд. заседаний (12.2.1887) и круг лиц, допускавшихся в ряды присяжных (28.4.1887), ряд категорий дел изъяты из компетенции суда присяжных (7.7.1889). В связи с введением института земских начальников, к-рые сосредоточили в своих руках адм. и суд. Власть, на большей части территории упразднены мировые суды. Характер К. носили также и меры в церк. и религ. сфере: стеснение в нач. 1880-х гг. начал самоуправления в среде правосл. духовенства, отмена выборности благочинных, ограничение компетенции епархиальных съездов, пересмотр уставов духовных академий (2.4.1884.) и духовных семинарий (22.7.1881). В Остзейском крае в 1885 восстановлены, отмененные в 1860-х гг. предбрачные подписки об обязат. воспитании в православии детей от смешанных браков. Рус. баптисты («штундисты») объявлены 4.8.1894 «особо вредной сектой» и лишены права на обществ. богомоления (ранее такое право было дано всем представителям рус. религ. инакомыслия). Права лиц иудейского исповедания, положение к-рых несколько улучшилось в 1860-70-х гг., вновь подверглись ограничениям в 1882 (см. Временные правила о евреях).

Следуя в целом охранит. курсу в социально-полит. сфере, пр-во в то же время приняло ряд актов, фактически явившихся продолжением «великих реформ» 1860-70-х гг.: в 1881 бывшие помещичьи крестьяне переведены на обязат. выкуп, одновременно снижен размер последнего; в 1882 начата отмена подушной подати, в 1884-85 преобразована система торг.-пром. обложения и др. Нек-рые меры стимулировали развитие пром-сти и ж.-д. стр-ва, что влекло за собой интенсивное распространение капиталистич. отношений в экономике, способствовало нарастанию социальных противоречий в стране и в конечном итоге предопределило недолговечность курса К., к-рый фактически был свернут к сер. 1890-х гг. Рост обществ. недовольства и разногласия в правительств. кругах сорвали проведение целостной суд. К., проекты к-рой разрабатывались с 1894 в комиссии под председательством мин. юстиции Н. В. Муравьева. Политика К. явилась одним из факторов, обусловивших крайнюю остроту социальных, полит. и нац. конфликтов в России нач. 20 в.

## 5

### (ГОРОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1892

одна из контрреформ. Подготовка началась в Мин-ве внутр. дел во 2-й пол. 1880-х гг., проект получил силу закона 11.6. 1892. Г. п. значительно ограничило круг гор. избирателей в пользу наиб. состоятельной части населения. Налоговый ценз заменен имущественным, что уменьшило число лиц, допущенных к выборам (в Петербурге с 21170 до 6048, в Москве с 25671 до 7221, в Одессе с 14118 до 3660, в Риге с 7177 до 2896 и т. д.). Избират. право предоставлялось частным лицам и учреждениям, к-рые владели наиб. крупной недвижимостью в черте города (недвижимое имущество должно было оцениваться в столицах и городах с нас. св. 100 тыс. чел. не менее 3 тыс. руб., в губ. городах — 1 — 1,5 тыс., в уездных — ок. 300 руб. в зависимости от разме-

ров городов). В число избирателей включались владельцы торг.-пром. пр-тий, имевшие свидетельства 1-й гильдии. Мелкие и средние налогоплательщики лишались избират. прав, трёхрядная система отменялась.

Миним. число гласных в гор. думах сокращено до 20 чел. (в столицах до 160). По сравнению с Городовым положением 1870 существенно ограничены права и независимость органов гор. самоуправления. Наряду с контролем за законностью властям предоставлялся контроль за «целесообразностью» деятельности органов самоуправления. Все существенные решения гор. дум подлежали утверждению Губернским по земским и городским делам присутствием. Усиливалась зависимость гор. управ от местной администрации; весь руководящий состав — гор. голова, его товарищ, гор. секретарь, члены управ — утверждался администрацией; кандидатуры на посты гор. голов столиц утверждались императором. Совмещение гор. головой руководства в думах и управах сохранялось. Для мелких городов Г. п. вводило т. н. «упрощённое управление». Сход домохозяев избирал собрание уполномоченных (12—16 чел.), а последние — гор. старосту и 1—2 его помощников. Действие Г. п. не распространялось на города Царства Польского, Туркестана и Финляндии.

С незначит. изменениями Г. п. просуществовало до принятия Врем. пр-вом постановления «Об изменении действующих положений об обществ. управлении городов» (9.6.1917), исключение составило Петерб. гор. управление, к-рое с 1903 действовало на основе спец. закона — «Положения об обществ. управлении С.-Петербурга».

**23. Проект русской конституции, выработанный группой членов «Союза освобождения» -1904 г.**

**24. Проект основного и избирательного закона С.А. Муромцева 1905 г.**

**25. Основные государственные законы в ред. 23 апреля 1906 г.**

**26. Конституционные проекты Временного правительства. Сентябрь – октябрь 1917г.**

**27. Учредительное собрание и его судьба.**

### 1

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ в России, представит. учреждение, созданное на основе всеобщего избират. права, предназначенное в соответствии с бурж. гос.-правовыми взглядами для установления формы правления и выработки конституции. Лозунг У. с. получил распространение в политич. борьбе против самодержавия в нач. 20 в. Первой включила его в свою программу (1903) РСДРП. В. И. Ленин считал, что «...в буржуазной республике Учредительное собрание является высшей формой демократизма...» (ПСС, т.35, с.162). После Февр. бурж.-демократич. революции в условиях её перерастания в социалистическую Ленин в Апр. тезисах определил гос. форму диктатуры пролетариата как республику Советов. По сравнению с ней парламентарная республика, к-рую могло бы провозгласить У. с., стала бы шагом назад в политич. развитии России. Но лозунг У. с. не был отброшен большевиками, т. к. он был популярен среди широких, гл. обр. мелкобурж., масс. Мелкобурж. партии провозглашали созыв У. с. одним из осн. своих требований (за У. с. высказались и кадеты) и призывали не решать важнейшие задачи революции до У. с. Формально гл. задачей Вре-

менного правительства считался созыв У. с., о чём оно заявило 2(15) марта 1917, но затягивало подготовку к выборам. Созданное 13 (26) марта Особое совещание по подготовке закона о выборах в У.с. начало работу 25 мая (7 июня), а закончило в нач. сентября. В это совещание (пред. – кадет Ф. Ф. Кокошкин) входили представители разл. политич. партий (от большевиков М. Ю. Козловский, затем П. А. Красиков), Советов, обществ. орг-ций, нац. окраин: преобладали кадеты и примыкавшие к ним беспарт. интеллигенты. Под влиянием Июньского кризиса 1917 Врем. пр-во 14 (27) июня впервые объявило сроки выборов — 17(30) сент., созыва У. С.— 30 сент. (13 окт.). 9 (22) авг. Врем. пр-во назначило выборы на 12(25) нояб. и созыв У. с. на 28 нояб. (11 дек.). Ленин писал, что буржуазия боролась против созыва У. с. из-за боязни, что оно «...в современной России даст большинство крестьянам более левым, чем эсеры» (там же, т. 34, с. 35). Положение о выборах в У. с., утверждённое Врем. пр-вом. предусматривало пропорциональную систему выборов, основанную на всеобщем избират. праве. С 7 (20) авг. начались заседания Всерос. по делам о выборах в У. с. комиссии (Всевыборы), задачами к-рой были технич. подготовка и проведение выборов. В сент. управы гор. Дум и земств, составившие ранее списки избирателей в органы местного самоуправления, приступили к составлению списков избирателей в У. с. в окт. опубл. кандидатские списки политич. партий. После Окт. революции СНК пост. от 27окт. (9 нояб.) подтвердил дату выборов 12(25) нояб. Но из-за плохой подготовки, саботажа, местных антисов. мятежей выборы были проведены в срок лишь в 39 избират. округах. В ряде мест выборы состоялись в кон. нояб. — нач. дек., а в неск. отдаленных округах — в нач. 1918. 6 (19) и 13(26) нояб. СНК требовал от Всевыборов отчёта об организации и ходе выборов, но не получил его. В то же время пред. Всевыборов 14(27) нояб. доложил об этих вопросах на заседании членов быв. Врем. пр-ва, к-рые 17(30) нояб. опубл. в бурж. газетах воззвание об открытии У. с. 28 нояб. (11 дек.). По приказу СНК 23 нояб. (6 дек.) члены Всевыборов — кадеты и правые эсеры были арестованы за саботаж 27 нояб. (10 дек.) их освободили, а М. С. Урицкий назначен комиссаром Всевыборов. 26 нояб. (9 дек.) СНК, принял декрет об условиях открытия У. с. только при наличии не менее 400 деп. из 800. В голосовании, по данным 67 округов, участвовало 44433309 чел. (всего было 79 округов, в них 90 млн. избирателей). В 54 избират. округах 62% голосовало за эсеров, меньшевиков и т. п., 25% — за большевиков (в целом по 67 губ. городам за большевиков голосовало 36,5%, 13% — за кадетов и др. помещ.-бурж. Партии. В У. с., по данным сохранившихся списков, было избрано 715 чел. По неполным данным, места распределялись след. образом: большевиков 175, эсеров 370, левых эсеров 40, меньшевиков 15, народных социалистов 2, кадетов 17, не назвавших парт. принадлежности 1, от нац. групп 86. Большинство мест, полученное мелкобурж. партиями, было обусловлено тем, что значит. часть крестьянства, особенно в отдалённых губерниях, не смогла ещё оценить рев. преобразований, начатых Сов. властью. «...Составляя списки 17 октября и на выборах в Учредительное собрание 12-го ноября, крестьянство, — писал Ленин, — не могло еще знать правды о земле и о мире, не могло отличить своих друзей от врагов, от волков, одетых в овечьи шкуры» (там же, т. 35, с. 153—54). Кроме того, в избират. списках эсеры выступали как единая партия, хотя в действительности лев. эсеры уже отделились. В результате «крестьянство оказалось обмануто... партийным расколом» (там же, с. 111). К тому же саботажниками в ряде губерний (Могилёвская. Вологодская, Тульская, Смоленская, Рязанская и др.) при раздаче бюллетеней выдавались списки только бурж. и мелкобурж. партий, уничтожались «нежелательные» бюллетени, появлялись подложные списки, мн. избиратели необоснованно лишались права голоса и т.

п. [«Правда»: 23 пек 1917 (5 янв. 1918) и 5(18) янв. 1918]. РСДРП(б) была партией, получившей наибольшее число голосов на выборах в столицах, значит. части губ. городов, на фронтах и почти во всех гарнизонах. Итоги выборов не отражали реального соотношения политич. сил в стране, т. к. рабочий класс во главе с большевиками воздействовал на непролет. массы «...несравненно больше во внепарламентской борьбе, чем в борьбе парламентской» (там же, т. 34, с. 219). В Петрограде большевики получили 45,3% голосов, эсеры — 16,7%; в губернии соответственно 50% и 26%; в Москве большевики — 50,1%, эсеры — 8,5%, в губернии — 56% и 25%; по 67 губ. городам большевики — 36,5%, эсеры — 14,5%; по Петрогр. гарнизону большевики — 79,2%, эсеры — 12%; по Моск. гарнизону соответственно 79,5% и 6,2%; по всем гарнизонам большевики — 57,3%, эсеры — 22%; на фронтах: Северном — большевики — 61%, Западном — 67%; на Балт. флоте — 57,5%. В целом по армии большевики получили 40,9% голосов, эсеры — 40%. Контррев. силы под лозунгом «Вся власть У. с.» выступили против Сов. власти, создали «Союз защиты Учредительного собрания». У. с. стало для них легальным прикрытием в разжигании в стране Гражд. войны. Кадеты и правые эсеры 28 нояб. (11 дек.) организовали антисов. демонстрацию у Таврического дворца (место работы У. с.), неск. десятков деп. проникли в здание с целью открыть У. с. (хотя в городе было лишь 172 деп.); эта попытка была пресечена; вечером СНК принял декрет об аресте лидеров кадетов. 29 нояб. (12 дек.) СНК сместил чл. Всевыборов, работу по созыву У. с. возглавил Урицкий. Согласно декрету ВЦИК от 21 нояб. (4 дек.) о праве избирателей отзываться деп., не оправдавших доверия, ряд контррев. лидеров был отозван нек-рыми крест. и арм. съездами из У. с. (Н. Д. Авксентьев, Е. К. Брешко-Брешковская, А. Р. Гоц, П.Н. Милюков и др.). 11 (24) дек. по предложению — Ленина — ЦК РСДРП(б) сместил Врем. бюро большевист. фракции У. [Л.Б. Каменев, Г.Е. Зиновьев, В.П. Милютин, А. И. Рыков, Д. Б. Рязанов], считавшее У. с. завершающим этапом революции и предлагавшие не контролировать его подготовку. 12(25) дек. ЦК принял тезисы об У. с., составленные Лениным, в к-рых излагались взгляды партии на У. с. (см. ПСС, т. 35, с. 162—66). 20 дек. 1917 (2 янв. 1918) СНК постановил открыть У. с. 5(18) янв. при наличии кворума. С 18(31) дек. «Союз защиты У. с.» начал готовить антисов. манифестацию в день открытия У. с., воен. орг-ция эсеров — вооруж. восстание. Сов. пр-во приняло контрмеры. Петроград был объявлен на осадном положении; назначены Чрезвычайная комиссия по охране города и Воен. штаб (Я. М. Свердлов, В. Д. Бонч-Бруевич, Н. И. Подвойский, П. П. Прошьян, Урицкий и др.). Для охраны Таврического дворца были вызваны команда с крейсера «Аврора» и 2 роты с броненосца «Республика»; Петросовет 3(16) янв. 1918 призвал рабочих и солдат не участвовать в контррев. манифестации. У. с. открылось 5(18) янв. 1918; манифестанты (юнкера, чиновники и пр. пытались пробиться к Таврическому дворцу, но были остановлены рев. войсками (имели место вооруж. столкновения и жертвы). На заседание из 715. деп. явилось ок. 410 (преобладали эсеры-центристы во гл. с В. М. Черновым: большевики и лев. эсеры — 155 чел. 38,5%). Контррев. большинство У. с. (пред. Чернов) отказалось обсуждать предложенную Свердловым от имени ВЦИК Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, не признало декретов Сов. власти. Большевист. фракция покинула заседание, заявив, что У. с. представляет «вчерашний день революции». После отказа правых партий голосовать за мирную политику Сов. власти ушли лев. эсеры и нек-рые др. группы. Контррев. сущность У. с. стала очевидной. Продолжавшееся около 13 часов заседание было закрыто в 5-м часу утра 6(19) янв. по требованию начальника караула дворца А. Г. Железнякова, сообщившего Чернову полученную от П. Е. Дыбенко инструкцию: всем

присутствующим покинуть зал заседания, т. к. время позднее и караул устал. Днём 6 янв. правые деп., найдя дворец закрытым, решили собраться в Киеве к 1(14) февр. Однако им это не удалось — город был освобождён сов. войсками от банд Центральной рады. Остатки деп. У. с. собрались в Самаре, образовав 8 июня 1918 Комитет членов Учредительного собрания. В ночь с 6(19) на 7(20) янв. ВЦИК по докладу Ленина принял декрет о роспуске У. с., одобренный 3-м Всерос. съездом Советов. Съезд 18(31) янв. принял пост. об устранении из текста сов. законов ссылок на их врем., «впредь до созыва У. с.», характер.

## **28. Советская конституция - общее и особенное.**

## **29. Конституция РСФСР 1918 г.**

Принята  
на заседании  
V Всероссийского съезда Советов

10 июля 1918 года

---

### **РОССИЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

#### **КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН)**

Утвержденная III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 года Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в "Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов". Он должен быть опубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский съезд Советов поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

#### **Раздел первый.**

#### **ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА**

#### **Глава первая**

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик.

#### **Глава вторая**

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) в осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования;

б) все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием;

в) как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче - крестьянской Республики подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами;

г) III Всероссийский съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала;

д) подтверждается переход всех банков в собственность рабоче - крестьянского государства как одно из условий освобождения трудящихся масс из под ига капитала;

е) в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность;

ж) в интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

### Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

### Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству - Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

### Раздел второй.

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами - Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: "Не трудящийся, да не ест!"

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче - Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического Отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, право российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

### Раздел третий. КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

#### А. Организация центральной власти

#### Глава шестая. О Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов

24. Всероссийский съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

Примечание 1. В случае если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами Советов.

Примечание 2. В случае если областной съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом Советов.

26. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответствен перед Всероссийским съездом Советов.

30. В период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

#### Глава седьмая. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче - крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

#### Глава восьмая. О Совете Народных Комиссаров

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 17 <\*>, а именно:

-----  
<\*> В тексте Конституции ошибочно указана цифра 17, не соответствующая количеству наркоматов, перечень которых дан вслед за этой цифрой. В проекте Конституции, представленном Конституционной комиссией V Всероссийскому съезду Советов и опубликованном в N 138 "Известий" от 5 июля 1918 г., указано правильно: 18.

- а) по иностранным делам;
- б) по военным делам;
- в) по морским делам;
- г) по внутренним делам;
- д) юстиции;
- е) труда;
- ж) социального обеспечения;

- з) просвещения;
- и) почт и телеграфов;
- к) по делам национальностей;
- л) по финансовым делам;
- м) путей сообщения;
- н) земледелия;
- о) торговли и промышленности;
- п) продовольствия;
- р) Государственного контроля;
- с) Высший Совет Народного Хозяйства;
- т) здравоохранения.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

#### Глава девятая. О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- б) общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- в) установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или принадлежащих ей прав;
- г) установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними;
- д) принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее;
- е) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений;
- ж) установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- з) сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира;
- и) заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений;
- к) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- л) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- м) установление общегосударственных налогов и повинностей;
- н) установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- о) общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.;
- п) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;
- р) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики;
- с) право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежат:

- а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции;
- б) ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах "в" и "з" ст. 49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда Советов.

## Б. Организация Советской власти на местах

### Глава десятая. О съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) областные - из представителей городских Советов и уездных съездов Советов по расчету 1 депутат на 25000 жителей, а от городов - по 1 депутату на 5000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, либо из представителей губернских съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед областным съездом Советов;

б) губернские (окружные) - из представителей городских Советов и волостных съездов Советов по расчету 1 депутат на 10000 жителей, а от городов - по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем, в случае созыва уездного съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы проводятся по той же норме не волостными, а уездным съездом Советов;

в) уездные (районные) - из представителей сельских Советов по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район);

г) волостные - из представителей всех сельских Советов волости по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган - Исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии - 25; б) по уезду - 20; в) по волости - 10. Исполнительный комитет всецело ответствен перед избравшим его съездом Советов.

56. В границах своего ведения съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является Исполнительный комитет.

### Глава одиннадцатая. О Советах депутатов

57. Советы депутатов образуются:

а) в городах - по расчету 1 депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов;

б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10000 человек, аулах, хуторах и пр.) - по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов - 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный комитет всецело ответствен перед избравшим его Советом.

59. Совет депутатов созывается Исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

#### Глава двенадцатая. О предметах ведения органов Советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;
- б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;
- г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.е. областным - право контроля над всеми Советами данной области, губернским - над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов Советов, и т.д.), а областным и губернским съездам Советов и их исполнительным комитетам, кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

#### Раздел четвертый. АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

##### Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т.п., следующие обоюбого пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки - земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах "а" и "б" настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

##### Глава четырнадцатая. О производстве выборов

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирателей комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового - председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяются местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

#### Глава пятнадцатая. О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

### Раздел пятый. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

#### Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовки условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами Советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

**Раздел шестой.**  
**О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ**  
**ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест - накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

- а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и
- б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка, наверху, помещены золотые буквы РСФСР или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

## **30. Конституция РСФСР 1925 г.**

### **ХII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 11 мая 1925 года

#### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА** **КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР**

ХII Всероссийский Съезд Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и Постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29 января 1924 г. утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Председатель  
ХII Всероссийского Съезда Советов  
М.КАЛИНИН

Секретарь  
ХII Всероссийского Съезда Советов  
А.КИСЕЛЕВ

### **КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН)** **РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ** **СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

#### **Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### Глава 1

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем Верховной власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами - Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче - Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

11. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством Республики для граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к использующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

12. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность Рабоче - Крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

## Раздел II

### Глава 2. О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятых сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между Всероссийскими Съездами Советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик.

17. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации;

в) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение краевых и областных объединений;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) утверждение кодексов законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) отмена постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

18. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

19. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

## Раздел III. ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

### Глава 3. О центральной власти

#### А. О Всероссийском Съезде Советов

20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на 25000 избирателей, и представителей от губернских и окружных съездов советов, по расчету один делегат на 125000 человек населения.

Примечание. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом советов.

21. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом Съездом Советов.

22. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

23. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов и съездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

#### Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

24. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в пределах, указанных в ст. ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров.

26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а равно бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

27. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является избираемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче - Крестьянского правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров, по требованию 1/3 членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию центральных исполнительных комитетов не менее 6 автономных советских социалистических республик.

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет ответствен перед Всероссийским Съездом Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

#### В. О Совете Народных Комиссаров

32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов: Председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие права совещательного или решающего голоса, согласно постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

34. Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и поста-

новления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

35. Совет Народных Комиссаров ответствен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

36. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено или приостановлено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов или его Президиумом.

#### Г. О народных комиссариатах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, образуются 11 народных комиссариатов:

высший совет народного хозяйства,  
внутренней торговли,  
труда,  
финансов,  
рабоче - крестьянской инспекции,  
внутренних дел,  
юстиции,  
просвещения,  
здравоохранения,  
земледелия,  
социального обеспечения.

38. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты внутренней торговли, финансов, труда и рабоче - крестьянской инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

39. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров - народные комиссары.

40. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

41. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

42. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

43. Распоряжения народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и в отношении распоряжений объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики - одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае - если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

#### Глава 4. Об автономных советских социалистических республиках и областях

44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда Советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов республики, а в период между съездами - избираемый ими центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией каждой автономной советской социалистической республики.

46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы - советы народных комиссаров - в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче - крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров.

48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

## Глава 5. О местной власти

### А. О съездах советов

49. Высшей в пределах данной территории - края, области, губернии, округа, уезда, района и волости - властью в границах своего ведения является съезд советов.

50. В съездах советов: краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных - принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

51. Съезды советов составляются, в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 года и постановлениями VII Всероссийского Съезда Советов, следующим образом:

а) краевые и областные - из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных советов, по расчету: от советов городов - один делегат на 5000 избирателей и от окружных съездов - один делегат на 25000 человек населения;

б) губернские - из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов советов, по расчету: от советов городов - один делегат на 2000 избирателей и от уездных съездов - один делегат на 10000 человек населения;

в) окружные - из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от советов городов - один делегат на 1000 избирателей и от районных съездов советов - один делегат на 5000 человек населения;

г) уездные - из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов, по расчету: от советов городов - один делегат на 200 избирателей и от волостных съездов советов - один делегат на 1000 человек населения, но не свыше 300 делегатов на уезд;

д) районные и волостные - из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район или волость.

Примечание. В исключительных случаях Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

52. Съезды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды советов созываются один раз в год; внеочередные съезды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

53. Съезды советов избирают свои исполнительные органы - исполнительные комитеты, число членов которых для съездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

### Б. Об исполнительных комитетах

54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

56. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты: краевые, областные, губернские, окружные, уездные - образуют отделы на основаниях, определяемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов производится постановлением Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Примечание. При районных и волостных исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения губернского исполнительного комитета или его президиума.

58. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов - также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

#### В. О советах депутатов

59. Советы депутатов образуются: а) в городах - по расчету один депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов; б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10000 человек населения, аулах, хуторах и проч.) - по расчету один депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждый сельский совет.

Примечание. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьёй, производится постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

60. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

61. При сельском совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

62. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов совета.

63. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

#### Г. О предметах ведения местных органов власти

64. Краевые, областные, губернские, окружные, уездные, районные и волостные органы Советской власти - исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов имеют своей задачей:

- а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;
- б) составление и утверждение местных бюджетов;
- в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;
- г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;
- д) объединение советской деятельности в пределах данной территории;
- е) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;
- ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их съездами, а также вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы, а также губернские исполнительные комитеты в праве приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

67. Окружные и уездные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов краевого, областного или губернского исполнительного комитета лишь в исключительных случаях при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или краевого, областного или губернского исполнительного комитета и с немедленным сообщением об этом в краевой, областной или губернский исполнительный комитет и заведующему соответствующим отделом.

#### Раздел IV

### Глава 6. О выборах в советы

#### А. Об активном и пассивном избирательном праве

68. Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т.п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

- а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;
- б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче - крестьянских Красных армии и флота;
- в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. "а" и "б" настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 11 настоящей Конституции.

69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

- а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;
- в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
- г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;
- д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;
- е) лица, признанные в установленном порядке душевно - больными или умалишенными;
- ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

#### Б. О производстве выборов

70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

#### В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

73. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды советов, - мандатными комиссиями.

74. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

75. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

## Раздел V

### Глава 7. О бюджетном праве

76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, объединяются в общегосударственном бюджете.

77. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

78. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

79. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

80. Государственные доходы и расходы автономных социалистических советских республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составных частей бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

82. Все расходы по росписи Российской Социалистической Федеративной Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

83. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

84. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными съездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

85. Отчет по исполнению бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

86. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

## Раздел VI

### Глава 8. О гербе, флаге и столице Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

87. Государственный герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест - на - крест, рукоятки книзу, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) Р.С.Ф.С.Р. и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

88. Государственный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы Р.С.Ф.С.Р.

89. Местопребыванием правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является город Москва.

Председатель  
XII Всероссийского Съезда Советов  
М.КАЛИНИН

Секретарь  
XII Всероссийского Съезда Советов  
А.КИСЕЛЕВ

---

## **31. Конституция РСФСР 1937 г.**

### **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ XVII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 21 января 1937 года

#### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

(с изм. и доп., принятыми ВС РСФСР 16.07.1938,  
29.07.1939, 02.06.1940, 05.04.1941)

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов постановляет:  
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в редакции, представленной Редакционной Комиссией Съезда, - утвердить.

Президиум Съезда

#### **КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

(с изм. и доп., принятыми ВС РСФСР 16.07.1938,  
29.07.1939, 02.06.1940, 05.04.1941)

##### **Глава I. ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО**

Статья 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу РСФСР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в РСФСР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу РСФСР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в РСФСР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно - колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то-есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, проводимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь - согласно устава сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в РСФСР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан - охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь РСФСР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в РСФСР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: "кто не работает, тот не ест".

В РСФСР осуществляется принцип социализма: "от каждого по его способностям, каждому - по его труду".

## **Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО**

Статья 13. В целях осуществления взаимопомощи по линии экономической и политической, равно как и по линии обороны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика добровольно объединилась с равноправными Советскими Социалистическими Республиками: Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Карело - Финской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР в союзное государство - Союз Советских Социалистических Республик.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за СССР в лице его высших органов власти и органов государственного управления права, определенные статьей 14 Конституции СССР.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР, РСФСР осуществляет государственную власть самостоятельно, сохраняя полностью свои суверенные права.

Статья 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Орджоникидзевского, Приморского, Хабаровского; областей: Архангельской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Ивановской, Иркутской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Молотовской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Тульской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят - Монгольской, Кабардино - Балкарской, Калмыцкой, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо - Осетинской, Удмуртской, Чечено - Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 15. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сохраняет за собой право выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

Статья 16. Территория РСФСР не может быть изменяема без согласия РСФСР.

Статья 17. Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

Статья 18. Каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

Статья 19. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

- а) установление Конституции РСФСР и контроль за ее исполнением;
- б) утверждение Конституций автономных советских социалистических республик;
- в) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых краев и областей, а также новых автономных республик и областей в составе РСФСР;
- г) утверждение границ и районного деления автономных советских социалистических республик и автономных областей;
- д) установление границ и районного деления краев и областей;
- е) законодательство РСФСР;
- ж) охрана государственного порядка и прав граждан;
- з) утверждение народнохозяйственного плана РСФСР;
- и) утверждение государственного бюджета РСФСР;
- к) установление, в соответствии с законодательством СССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;
- л) руководство осуществлением бюджетов автономных республик и местных бюджетов краев и областей;
- м) руководство страховым и сберегательным делом;
- н) управление банками, промышленными, сельскохозяйственными и торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководству местной промышленностью;
- о) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий союзного подчинения;
- п) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами;
- р) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;
- с) дорожное строительство, руководство местным транспортом и связью;
- т) законодательство о труде;
- у) руководство делом здравоохранения;
- ф) руководство делом социального обеспечения;
- х) руководство делом начального, среднего и высшего образования;
- ц) руководство культурно - просветительными и научными организациями и учреждениями РСФСР и управление культурно - просветительными и научными организациями и учреждениями общереспубликанского значения;
- ч) руководство и организация дела физической культуры и спорта;
- ш) организация судебных органов РСФСР;
- щ) предоставление прав гражданства РСФСР;
- э) амнистия и помилование граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

Статья 20. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР.

Статья 21. Законы РСФСР обязательны на территории Автономной республики. В случае расхождения закона Автономной республики с законом РСФСР, действует закон РСФСР.

### **Глава III. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 22. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Статья 23. Верховный Совет РСФСР осуществляет все права, присвоенные РСФСР согласно статей 13 и 19 Конституции РСФСР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету РСФСР органов РСФСР: Президиума Верховного Совета РСФСР, Совета Народных Комиссаров РСФСР и Народных Комиссариатов РСФСР.

Статья 24. Верховный Совет РСФСР является единственным законодательным органом РСФСР.

Статья 25. Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

Статья 26. Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом РСФСР простым большинством голосов.

Статья 27. Законы, принятые Верховным Советом РСФСР, публикуются за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 28. Верховный Совет РСФСР избирает председателя Верховного Совета РСФСР и двух его заместителей.

Статья 29. Председатель Верховного Совета РСФСР руководит заседаниями Верховного Совета РСФСР и ведает его внутренним распорядком.

Статья 30. Сессии Верховного Совета РСФСР созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

Статья 31. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, 16 его заместителей по числу автономных республик, секретаря Президиума и 20 членов Президиума.

Статья 32. Президиум Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР во всей своей деятельности.

Статья 33. Президиум Верховного Совета РСФСР:

а) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;

б) дает толкование законов РСФСР, издает указы;

в) производит всенародный опрос (референдум);

г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР, Советов Народных Комиссаров автономных республик, а также решения и распоряжения краевых (областных) Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей в случае их несоответствия закону;

д) в период между сессиями Верховного Совета РСФСР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров РСФСР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

е) присваивает почетные звания РСФСР;

ж) осуществляет право помилования граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

Статья 34. Верховный Совет РСФСР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР.

По представлению мандатной Комиссии Верховный Совет РСФСР решает либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 35. Верховный Совет РСФСР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 36. Депутат Верховного Совета РСФСР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР - без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 37. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета РСФСР.

Статья 38. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 39. Вновь избранный Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

Статья 40. Верховный Совет РСФСР образует Правительство РСФСР - Совет Народных Комиссаров РСФСР.

**Глава IV. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 41. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 42. Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР - перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Статья 43. Совет Народных Комиссаров РСФСР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 44. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

Статья 45. Совет Народных Комиссаров РСФСР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов РСФСР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению государственного и местного бюджетов РСФСР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) направляет и проверяет работу Советов Народных Комиссаров автономных республик, руководит и проверяет работу исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся;

е) образует, в случае необходимости, специальные комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров РСФСР по делам хозяйственного и культурного строительства.

Статья 46. Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся и исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся автономных областей, а также приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик, решения и распоряжения краевых и областных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей.

Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 47. Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;

Председателя Государственной Плановой Комиссии РСФСР;

Народных Комиссаров РСФСР:

Пищевой промышленности;

Рыбной промышленности;

Мясной и Молочной промышленности;

Легкой промышленности;

Текстильной промышленности;

Лесной промышленности;

Промышленности строительных материалов;

Земледелия;

Зерновых и Животноводческих совхозов;

Финансов;

Торговли;

Внутренних дел;

Государственной Безопасности;

Юстиции;  
Здравоохранения;  
Государственного Контроля;  
Просвещения;  
Местной промышленности;  
Коммунального хозяйства;  
Социального обеспечения;  
Автомобильного транспорта;  
Местной топливной промышленности;  
Начальника Управления по делам искусств;  
Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 48. Правительство РСФСР или Народный Комиссар РСФСР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета РСФСР, обязаны не более, чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете РСФСР.

Статья 49. Народные Комиссары РСФСР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию РСФСР.

Статья 50. Народные Комиссары РСФСР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Совета Народных Комиссаров РСФСР, приказов и инструкций союзно - республиканских Народных Комиссариатов СССР и проверяют их исполнение.

Статья 51. Народные Комиссариаты РСФСР являются или союзно - республиканскими или республиканскими.

Статья 52. Союзно - республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления РСФСР, за исключением лишь ограниченного числа предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров РСФСР, так и соответствующим союзно - республиканским Народным Комиссариатам СССР.

Статья 53. Республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 54. К союзно - республиканским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Пищевой промышленности;  
Рыбной промышленности;  
Мясной и Молочной промышленности;  
Легкой промышленности;  
Текстильной промышленности;  
Лесной промышленности;  
Промышленности строительных материалов;  
Земледелия;  
Зерновых и Животноводческих совхозов;  
Финансов;  
Торговли;  
Внутренних дел;  
Государственной Безопасности;  
Юстиции;  
Здравоохранения;  
Государственного Контроля.

Статья 55. К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:  
Просвещения;  
Местной промышленности;  
Коммунального хозяйства;  
Социального обеспечения;  
Автомобильного транспорта;  
Местной топливной промышленности.

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

Статья 56. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 57. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 58. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 59. Верховный Совет Автономной республики:

а) принимает Конституцию Автономной республики и вносит ее на утверждение Верховного Совета РСФСР;

б) устанавливает районное деление Автономной республики и границы районов и городов и вносит на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет Автономной республики;

г) присваивает почетные звания Автономной республики.

Статья 60. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета АССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета АССР, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета АССР.

Статья 61. Президиум Верховного Совета Автономной республики подотчетен Верховному Совету АССР.

Статья 62. Полномочия Президиума Верховного Совета Автономной республики определяются Конституцией АССР.

Статья 63. Для ведения заседаний Верховный Совет Автономной республики избирает председателя Верховного Совета АССР и его заместителей.

Статья 64. Верховный Совет Автономной республики образует Правительство Автономной республики - Совет Народных Комиссаров АССР.

**Глава VI. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ  
РЕСПУБЛИК**

Статья 65. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти АССР является Совет Народных Комиссаров АССР.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров Автономной республики ответственен перед Верховным Советом АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Автономной республики - перед Президиумом Верховного Совета Автономной республики, которому подотчетен.

Статья 67. Совет Народных Комиссаров Автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Автономной республики, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров Автономной республики имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров АССР, решения и распоряжения исполнительных комитетов окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся на территории АССР, а также приостанавливать решения и распоряжения окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Автономной республики;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров;

Председателя Государственной Плановой Комиссии;

Народных Комиссаров:

Земледелия;

Финансов;

Торговли;  
Внутренних дел;  
Государственной Безопасности;  
Юстиции;  
Здравоохранения;  
Просвещения;  
Местной промышленности;  
Коммунального хозяйства;  
Социального обеспечения;  
Начальника Управления промышленности строительных материалов;  
Начальника дорожного управления;  
Начальника Управления автомобильного транспорта;  
Начальника Управления местной топливной промышленности;  
Уполномоченного Народного Комиссариата Заготовок СССР;  
Начальника Управления по делам искусств,  
и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР, - Народных Комиссаров:  
Пищевой промышленности;  
Рыбной промышленности;  
Мясной и Молочной промышленности,  
Легкой промышленности;  
Текстильной промышленности;  
Лесной промышленности.

Статья 70. Народные Комиссары Автономной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Автономной республики, согласно Конституций РСФСР и АССР.

Статья 71. Народные Комиссары Автономной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и АССР, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР, РСФСР и АССР, приказов и инструкций Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 72. Народные Комиссариаты Автономной республики руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР.

#### **Глава VII. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ**

Статья 73. Органом государственной власти автономной области является Совет депутатов трудящихся автономной области.

Статья 74. Совет депутатов трудящихся автономной области избирается гражданами автономной области сроком на два года по нормам представительства, определяемым Конституцией РСФСР.

Статья 75. Исполнительным и распорядительным органом Совета депутатов трудящихся автономной области является избираемый им исполнительный комитет.

Статья 76. Совет депутатов трудящихся каждой автономной области представляет на утверждение Верховного Совета РСФСР "Положение об автономной области", учитывающее национальные особенности автономной области.

#### **Глава VIII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Статья 77. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, поселках, селах (станциях, деревнях, хуторах, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 78. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские, районные в крупных городах, поселковые, сельские (станций, деревень, хуторов, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, национального округа, административного округа, района, города, села сроком на 2 года.

Статья 79. Советы депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) руководят культурно - политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

Статья 80. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, РСФСР и Автономной республики.

Статья 81. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных Советов депутатов трудящихся, Советов депутатов трудящихся национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Статья 82. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся (станций, хуторов, аулов) в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

Статья 83. Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) осуществляют руководство культурно - политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

Статья 84. Сессии краевых и областных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 4 раз в год.

Статья 85. Сессии районных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся административных округов созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

Статья 86. Сессии городских и сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

Статья 87. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

Статья 88. Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

Статья 89. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Статья 90. Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

Статья 91. Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

Статья 92. Краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

- земельный;
- финансовый;
- торговли;
- здравоохранения;
- народного образования;
- местной промышленности;
- коммунального хозяйства;
- социального обеспечения;
- дорожный;
- общий;
- по делам искусств;
- управление Народного Комиссариата Юстиции РСФСР;

управление промышленности строительных материалов;  
управление местной топливной промышленности;  
управление автомобильного транспорта;  
плановую комиссию;  
сектор кадров при председателе исполкома,  
и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения союзно - республиканских Народных Комиссариатов Легкой промышленности, Текстильной промышленности, Пищевой промышленности, Рыбной промышленности, Мясной и Молочной промышленности, Лесной промышленности, Зерновых и Животноводческих совхозов, краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

легкой промышленности;  
текстильной промышленности;  
пищевой промышленности;  
рыбной промышленности;  
мясной и молочной промышленности;  
лесной промышленности;  
зерновых и животноводческих совхозов.

Статья 93. В соответствии с условиями края (области), на основе законов СССР и РСФСР, общесоюзные Народные Комиссариаты, Народный Комиссариат Внутренних дел и Народный Комиссариат Государственной Безопасности образуют при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся свои управления.

Статья 94. Отделы и управления краевых (областных) Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как соответствующему краевому (областному) Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР.

Статья 95. Советы депутатов трудящихся административных округов и их исполнительные комитеты образуют отделы и ведут свою работу на основе законов и указов верховных органов РСФСР и решений краевых (областных) Советов депутатов трудящихся.

Статья 96. Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;  
народного образования;  
финансовый;  
торговли;  
здравоохранения;  
социального обеспечения;  
общий;  
дорожный;  
плановую комиссию;  
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы:  
коммунальный;  
местной промышленности.

Статья 97. В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Народный Комиссариат Внутренних дел и Народный Комиссариат Государственной Безопасности образуют при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

Статья 98. Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

Статья 99. Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

финансовый;  
коммунального хозяйства;  
торговли;  
здравоохранения;  
народного образования;

социального обеспечения;  
общий;  
плановую комиссию;  
сектор кадров при председателе исполкома,  
и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:  
местной промышленности;  
земельный.

Статья 100. Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся или непосредственно соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

Статья 101. Отделы городских Советов депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР непосредственно.

Статья 102. Советы депутатов трудящихся национальных округов и их исполнительные комитеты осуществляют на территории округа права и обязанности, возлагаемые на них "Положением о национальных округах", а также решениями соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.  
"Положение о национальных округах" устанавливается Верховным Советом РСФСР.

#### **Глава IX. БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 103. Государственный бюджет РСФСР составляется Советом Народных Комиссаров РСФСР и вносится им на утверждение Верховного Совета РСФСР.

Утвержденный Верховным Советом РСФСР государственный бюджет РСФСР публикуется во всеобщее сведение.

Статья 104. Верховный Совет РСФСР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по государственному бюджету РСФСР.

Статья 105. Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР и публикуется во всеобщее сведение.

Статья 106. В бюджеты автономных республик и в местные краевые (областные) бюджеты, а также в бюджеты автономных областей, национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов включаются доходы от местного хозяйства, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и РСФСР.

#### **Глава X. СУД И ПРОКУРАТУРА**

Статья 107. Правосудие в РСФСР осуществляется Верховным Судом РСФСР, Верховными Судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, судами административных округов, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 108. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 109. Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР. На Верховный Суд РСФСР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов РСФСР, автономных республик и областей.

Статья 110. Верховный Совет РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

Статья 111. Верховные суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 112. Краевые и областные суды, суды автономных областей, суды национальных и административных округов избираются краевыми, областными Советами депутатов трудящихся, или Советами депутатов трудящихся автономных областей, или Советами депутатов трудящихся национальных и административных округов сроком на пять лет.

Статья 113. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

Статья 114. Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке, или на языке автономной республики, или автономной области, или национального округа с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 115. Разбирательство дел во всех судах РСФСР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 116. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 117. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР.

Статья 118. Прокурор РСФСР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 119. Краевые и областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 120. Прокуроры национальных и административных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 121. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

#### **Глава XI. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 122. Граждане РСФСР имеют право на труд, то-есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 123. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 124. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 125. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщее - обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 126. Женщине в РСФСР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно - политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охра-

ной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

Статья 127. Равноправие граждан РСФСР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно - политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения - караются законом.

Статья 128. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в РСФСР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 129. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются законом:

- а) свобода слова;
- б) свобода печати;
- в) свобода собраний и митингов;
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 130. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам РСФСР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 131. Гражданам РСФСР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе, как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 132. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 133. РСФСР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально - освободительную борьбу.

Статья 134. Каждый гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 135. Каждый гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 136. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче - Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР.

Статья 137. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба воинской мощи государства, шпионаж - караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

## Глава XII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 138. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов тру-

дящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, аулы) Советы депутатов трудящихся, - производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 139. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 140. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 141. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 142. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 143. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета РСФСР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 144. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 145. Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

краевого, областного Совета, в зависимости от размеров края или области, - один депутат не менее, чем от 1500, и не более, чем от 60000 человек населения;

областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, - один депутат не менее, чем от 1500, и не более, чем от 3500 человек населения;

окружного Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, - один депутат не менее, чем от 300, и не более, чем от 3000 человек населения;

окружного Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, - один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 10000 человек населения;

районного Совета - один депутат от 1000 человек населения; в районе с населением до 25000 человек избирается 25 депутатов; в районе с населением свыше 60000 человек избирается не более 60 депутатов;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, - один депутат не менее, чем от 350 человек населения, и не более, чем от 1000 человек населения; в городе и в городском районе с населением до 12000 человек избирается 35 депутатов;

городских Советов в городах Москве и Ленинграде - один депутат от 3000 человек населения;

сельского и поселкового Советов - один депутат от 100 человек населения; в селах (станциях, деревнях, аулах) и поселках с населением до 1000 человек избирается 9 депутатов, а с населением свыше 2500 - не более 25 депутатов.

Избирательные нормы для каждого краевого, областного Совета депутатов трудящихся, Совета депутатов трудящихся автономной области, Совета депутатов трудящихся национального и административного округа, районного, городского, сельского и поселкового Совета депутатов трудящихся устанавливаются "Положением о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР" в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

Статья 146. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 147. Каждый депутат обязан отчетываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

### Глава XIII. ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 148. Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест на крест, рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: "РСФСР" и "Пролетарии всех стран, соединяйтесь!".

Статья 149. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из красного полотнища, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы "РСФСР".

Статья 150. Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

#### Глава XIV. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 151. Изменение Конституции РСФСР производится лишь по решению Верховного Совета РСФСР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета.

---

## 32. Конституция РСФСР 1978 г.

Принята  
на внеочередной седьмой  
сессии Верховного Совета РСФСР  
девятого созыва

12 апреля 1978 года

---

### КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная рабочими и крестьянами России под руководством Коммунистической партии во главе с В.И. Лениным, свергла власть капиталистов и помещиков, установила диктатуру пролетариата и создала Советское государство - основное орудие защиты революционных завоеваний, строительства социализма и коммунизма.

Советская власть гарантировала всем народам России равноправие и свободное самоопределение, предоставила трудящимся подлинно демократические права и свободы. Образование РСФСР обеспечило русскому народу, всем нациям и народностям Российской Федерации благоприятные условия для всестороннего экономического, социального и культурного развития, с учетом их национальных особенностей в братской семье советских народов.

Объединение РСФСР с другими советскими республиками в Союз ССР преумножило силы и возможности народов страны в осуществлении коренных социально - экономических преобразований.

В результате созидательной деятельности советского народа под руководством Коммунистической партии в СССР построено развитое социалистическое общество - общество подлинной свободы людей труда, в котором созданы могучие производительные силы, неуклонно повышается благосостояние и культура народа, укрепляется нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции.

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - равноправная республика в составе Союза Советских Социалистических Республик, который олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности для совместного строительства коммунизма.

Народ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, руководствуясь идеями научного коммунизма, сознавая себя неотъемлемой частью всего советского народа, сохраняя преемственность идей и принципов Конституции РСФСР 1918 года, Конституции РСФСР 1925 года, Конституции РСФСР 1937 года и в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Союза ССР, закрепившей основы общественного строя и политики СССР, установившей права, свободы и обязанности граждан, принципы организации и цели социалистического общенародного государства, принимает и провозглашает настоящую Конституцию.

#### 1. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ РСФСР

##### Глава 1. Политическая система

Статья 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей республики.

Статья 2. Вся власть в РСФСР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу РСФСР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

Статья 3. Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

Статья 4. Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и советские законы.

Статья 5. Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско - ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

Статья 7. Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально - культурных вопросов.

Статья 8. Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально - культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации.

Статья 9. Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

## Глава 2. Экономическая система

Статья 10. Основу экономической системы РСФСР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно - кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях.

Статья 11. Государственная собственность - общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности.

В исключительной собственности государства находятся: земля, ее недра, воды, леса. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

Статья 12. Собственностью колхозов и других кооперативных организаций, их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач.

Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Государство содействует развитию колхозно - кооперативной собственности и ее сближению с государственной.

Колхозы, как и другие землепользователи, обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

Статья 13. Основу личной собственности граждан РСФСР составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки. Государство и колхозы оказывают содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства.

Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

Статья 14. Источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей.

В соответствии с принципом социализма "От каждого - по способностям, каждому - по труду" государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления. Оно определяет размер налога на доходы, подлежащие налогообложению.

Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Статья 15. Высшая цель общественного производства при социализме - наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно - технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Статья 16. Экономика РСФСР является составной частью единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР.

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы.

Статья 17. В РСФСР в соответствии с законом допускаются индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно - ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества.

Статья 18. В интересах настоящего и будущих поколений в РСФСР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

### Глава 3. Социальное развитие и культура

Статья 19. Социальную основу РСФСР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР.

Статья 20. В соответствии с коммунистическим идеалом "Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех" государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

Статья 21. Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

Статья 22. В РСФСР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

Статья 23. На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

Статья 24. В РСФСР действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

Статья 25. В РСФСР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

Статья 26. В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Статья 27. Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня.

В РСФСР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества.

#### Глава 4. Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества

Статья 28. РСФСР во внешнеполитической деятельности руководствуется целями, задачами и принципами внешней политики, определенными Конституцией СССР.

В РСФСР пропаганда войны запрещается.

Статья 29. В соответствии с Конституцией СССР защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность.

Долг Вооруженных Сил СССР перед народом - надежно защищать социалистическое Отечество, быть в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору.

Статья 30. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил СССР всем необходимым.

Обязанности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Союза ССР.

## II. ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

## Глава 5. Гражданство РСФСР. Равноправие граждан

Статья 31. В соответствии с установленным в СССР единым союзным гражданством каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Основания и порядок приобретения и утраты советского гражданства определяются Законом о гражданстве СССР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

Граждане РСФСР за границей пользуются защитой и покровительством Советского государства.

Статья 32. Граждане РСФСР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан РСФСР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Статья 33. Женщина и мужчина имеют в РСФСР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно - политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей.

Статья 34. Граждане РСФСР различных рас и национальностей имеют равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону.

Статья 35. Иностранцам и лицам без гражданства в РСФСР гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав.

Находящиеся на территории РСФСР иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и соблюдать советские законы.

Статья 36. РСФСР предоставляет право убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально - освободительном движении, за прогрессивную общественно - политическую, научную или иную творческую деятельность.

## Глава 6. Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР

Статья 37. Граждане РСФСР обладают всей полнотой социально - экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией РСФСР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально - экономического и культурного развития.

Использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан.

Статья 38. Граждане РСФСР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

Статья 39. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно - просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами.

Статья 40. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

Статья 41. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

Статья 42. Граждане РСФСР имеют право на жилище.

Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане РСФСР должны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

Статья 43. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально - технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

Статья 44. Граждане РСФСР имеют право на пользование достижениями культуры.

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно - просветительных учреждений на территории республики; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

Статья 45. Гражданам РСФСР в соответствии с целями коммунистического строительства гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

Статья 46. Граждане РСФСР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

Статья 47. Каждый гражданин РСФСР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности.

Статья 48. В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Осуществление этих политических свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использования печати, телевидения и радио.

Статья 49. В соответствии с целями коммунистического строительства граждане РСФСР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач.

Статья 50. Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается.

Церковь в РСФСР отделена от государства и школа - от церкви.

Статья 51. Семья находится под защитой государства.

Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Статья 52. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Статья 53. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Статья 54. Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

Статья 55. Уважение личности, охрана прав и свобод граждан - обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

Граждане РСФСР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

Статья 56. Граждане РСФСР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд.

Граждане РСФСР имеют право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 57. Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

Гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и советские законы, уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание советского гражданина.

Статья 58. Обязанность и дело чести каждого способного к труду гражданина РСФСР - добросовестный труд в избранной им области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества.

Статья 59. Гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять социалистическую собственность. Долг гражданина РСФСР - бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру.

Лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону.

Статья 60. Гражданин РСФСР обязан оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета.

Защита социалистического Отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР.

Измена Родине - тягчайшее преступление перед народом.

Статья 61. Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР - почетная обязанность граждан РСФСР.

Статья 62. Долг каждого гражданина РСФСР - уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства.

Статья 63. Гражданин РСФСР обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

Статья 64. Граждане РСФСР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 65. Граждане РСФСР обязаны беречь природу, охранять ее богатства.

Статья 66. Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей - долг и обязанность граждан РСФСР.

Статья 67. Интернациональный долг гражданина РСФСР - содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

### **III. НАЦИОНАЛЬНО - ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО - ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР**

#### **Глава 7. РСФСР - союзная республика в составе СССР**

Статья 68. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - суверенное советское социалистическое государство. В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика в результате свободного самоопределения наций, на основе добровольности и равноправия вместе с Советскими Социалистическими Республиками: Украинской Советской Социалистической Республикой, Белорусской Советской Социалистической Республикой, Узбекской Советской Социалистической Республикой, Казахской Советской Социалистической Республикой, Грузинской Советской Социалистической Республикой, Азербайджанской Советской Социалистической Республикой, Литовской Советской Социалистической Республикой, Молдавской Советской Социалистической Республикой, Латвийской Советской Социалистической Республикой, Киргизской Советской Социалистической Республикой, Таджикской Советской Социалистической Республикой, Армянской Советской Социалистической Республикой, Туркменской Советской Социалистической Республикой, Эстонской Советской Социалистической Республикой объединилась в Союз Советских Социалистических Республик - единое союзное многонациональное государство.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за Союзом ССР в лице его высших органов государственной власти и управления права, определенные статьей 73 Конституции СССР.

Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, РСФСР самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории.

Статья 69. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР.

Статья 70. Территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия. Границы между РСФСР и другими союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению с соответствующими республиками, которое подлежит утверждению Союзом ССР.

Статья 71. В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино - Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо - Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено - Ингушская, Чувашская, Якутская.

В РСФСР имеются

края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;  
области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Горьковская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калининская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Куйбышевская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;  
города республиканского подчинения: Москва, Ленинград;  
автономные области, находящиеся в составе краев:  
Адыгейская, Горно - Алтайская, Еврейская, Карачаево - Черкесская, Хакасская;  
автономные округа, находящиеся в составе краев и областей: Агинский Бурятский, Коми - Пермский, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано - Ненецкий), Усть - Ордынский Бурятский, Ханты - Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало - Ненецкий.

Статья 72. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов государственной власти и управления подлежат:

- 1) принятие Конституции РСФСР и внесение в нее изменений;
- 2) контроль за соблюдением Конституции РСФСР и обеспечение соответствия конституций автономных республик Конституции РСФСР;
- 3) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых автономных республик и автономных областей в составе РСФСР;
- 4) законодательство РСФСР;
- 5) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;
- 6) установление порядка организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;
- 7) проведение единой социально - экономической политики, руководство экономикой РСФСР; обеспечение научно - технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;
- 8) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и утверждение отчетов об их выполнении; руководство осуществлением государственных бюджетов автономных республик, бюджетов краев, областей и городов республиканского подчинения;
- 9) установление в соответствии с законодательством Союза ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета РСФСР;
- 10) руководство отраслями народного хозяйства союзно - республиканского и республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского подчинения;
- 11) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;
- 12) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;
- 13) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями РСФСР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;
- 14) амнистия и помилование граждан, осужденных судами РСФСР;
- 15) представительство РСФСР в международных отношениях;
- 16) решение других вопросов республиканского значения.

Статья 73. РСФСР определяет свое краевое, областное, окружное, районное деление и решает иные вопросы административно - территориального устройства.

Статья 74. РСФСР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.

РСФСР обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, РСФСР координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения.

Статья 75. РСФСР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

Статья 76. Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

Статья 77. Суверенные права РСФСР в соответствии с Конституцией СССР охраняются Союзом ССР.

#### Глава 8. Автономная Советская Социалистическая Республика

Статья 78. Автономная республика есть советское социалистическое государство, находящееся в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Автономная республика вне пределов прав Союза ССР и РСФСР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

Автономная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и Конституции РСФСР и учитывающую особенности автономной республики.

Статья 79. Автономная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению РСФСР и Союза ССР, через высшие органы государственной власти и управления соответственно РСФСР и Союза ССР.

Автономная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и РСФСР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, автономная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (РСФСР) подчинения.

Статья 80. Территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия.

Статья 81. Законы РСФСР обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех автономных республик. В случае расхождения закона автономной республики с законом РСФСР действует закон РСФСР.

#### Глава 9. Автономная область и автономный округ

Статья 82. Автономная область находится в составе РСФСР и входит в край.

Закон об автономной области принимается Верховным Советом РСФСР по представлению Совета народных депутатов автономной области.

Статья 83. За органами государственной власти и управления автономной области обеспечивается право сношения с органами государственной власти и управления РСФСР как через краевые органы государственной власти и управления, так и непосредственно.

Статья 84. Автономный округ находится в составе края или области.

Закон об автономных округах принимается Верховным Советом РСФСР.

#### **IV. СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ**

#### Глава 10. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов

Статья 85. Советы народных депутатов - Верховный Совет РСФСР, Верховные Советы автономных республик, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономных областей и автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов - составляют единую систему органов государственной власти.

Статья 86. Срок полномочий Верховного Совета РСФСР и Верховных Советов автономных республик - пять лет.

Срок полномочий местных Советов народных депутатов - два с половиной года.

Выборы в Советы народных депутатов назначаются не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов.

Статья 87. Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению соответствующих Советов народных депутатов, рассматриваются и решаются на их сессиях.

Советы народных депутатов избирают постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы.

Статья 88. Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях.

Органы народного контроля контролируют выполнение государственных планов и заданий; ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом; способствуют совершенствованию работы государственного аппарата.

Статья 89. Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально - культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

Статья 90. Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

## Глава 11. Избирательная система

Статья 91. Выборы депутатов во все Советы народных депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 92. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными.

Статья 93. Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один голос; все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 94. Выборы депутатов являются прямыми: депутаты всех Советов народных депутатов избираются гражданами непосредственно.

Статья 95. Голосование при выборах депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.

Статья 96. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит организациям Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям.

Гражданам РСФСР и общественным организациям гарантируется свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Расходы, связанные с проведением выборов в Советы народных депутатов, производятся за счет государства.

Статья 97. Выборы депутатов в Советы народных депутатов производятся по избирательным округам.

Гражданин РСФСР не может, как правило, быть избран более чем в два Совета народных депутатов.

Проведение выборов в Советы обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей от общественных организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих по воинским частям.

Порядок проведения выборов в Советы народных депутатов определяется законами Союза ССР, РСФСР и автономных республик.

Статья 98. Избиратели дают наказы своим депутатам.

Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают наказы избирателей, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации.

## Глава 12. Народный депутат

Статья 99. Депутаты являются полномочными представителями народа в Советах народных депутатов.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социально - культурного строительства, организуют проведение решений Советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь наказов избирателей.

Статья 100. Депутат осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью.

На время сессий Совета, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением среднего заработка по месту постоянной работы.

Статья 101. Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на сессии Совета.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

Статья 102. Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются Законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, законодательными актами РСФСР и автономных республик.

Статья 103. Депутат обязан отчитываться о своей работе и работе Совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

## **V. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР**

### **Глава 13. Верховный Совет РСФСР**

Статья 104. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Верховный Совет РСФСР правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР и настоящей Конституцией к ведению РСФСР.

Принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений; представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых автономных республик и автономных областей в составе РСФСР; утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов осуществляются исключительно Верховным Советом РСФСР.

Законы РСФСР принимаются Верховным Советом РСФСР или народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета РСФСР.

Статья 105. Верховный Совет РСФСР состоит из 975 депутатов, избираемых по избирательным округам с равной численностью населения.

Верховный Совет РСФСР по представлению избираемой им Мандатной комиссии принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах - о признании выборов отдельных депутатов недействительными.

Статья 106. Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и восемь его заместителей.

Председатель Верховного Совета РСФСР руководит заседаниями Верховного Совета РСФСР и ведает его внутренним распорядком.

Статья 107. Сессии Верховного Совета РСФСР созываются два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его инициативе или по предложению не менее одной трети депутатов Верховного Совета РСФСР.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из его заседаний, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных и иных комиссий Верховного Совета РСФСР.

Статья 108. Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит Президиуму Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, постоянным и иным комиссиям Верховного Совета РСФСР, депутатам Верховного Совета РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Прокурору РСФСР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных и республиканских органов.

Статья 109. Проекты законов и другие вопросы, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются на его заседаниях. В случае необходимости проект закона либо соответствующий вопрос может быть передан для предварительного или дополнительного рассмотрения в одну или несколько комиссий.

Законы РСФСР, постановления и иные акты Верховного Совета РСФСР принимаются большинством от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР.

Проекты законов РСФСР и другие важные вопросы государственной жизни республики решением Верховного Совета РСФСР либо Президиума Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 110. Законы РСФСР, постановления и иные акты Верховного Совета РСФСР публикуются за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 111. Депутат Верховного Совета РСФСР имеет право обратиться с запросом к Совету Министров РСФСР, к министрам и руководителям других органов, образуемых Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям расположенных на территории РСФСР предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Совет Министров РСФСР или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР.

Статья 112. Депутат Верховного Совета РСФСР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между его сессиями - без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 113. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР - постоянно действующий орган Верховного Совета РСФСР, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах, предусмотренных настоящей Конституцией, функции высшего органа государственной власти РСФСР в период между его сессиями.

Статья 114. Президиум Верховного Совета РСФСР избирается из числа депутатов в составе Председателя Президиума Верховного Совета, семнадцати заместителей Председателя, в число которых входят заместители Председателя - по одному от каждой автономной республики, Секретаря Президиума и двадцати членов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 115. Президиум Верховного Совета РСФСР:

- 1) назначает выборы в Верховный Совет РСФСР и местные Советы народных депутатов;
- 2) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;
- 3) координирует деятельность постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР;
- 4) осуществляет контроль за соблюдением Конституции РСФСР; обеспечивает соответствие конституций и законов автономных республик Конституции и законам РСФСР;
- 5) назначает выборы в районные (городские) народные суды;
- 6) дает толкование законов РСФСР;
- 7) осуществляет руководство деятельностью местных Советов народных депутатов;
- 8) определяет порядок решения вопросов административно - территориального устройства РСФСР; устанавливает и изменяет границы и районное деление краев, областей, автономных областей и автономных округов; образует районы, города и районы в городах; устанавливает подчиненность городов; производит переименование районов, городов, районов в городах, рабочих поселков и других населенных пунктов;
- 9) утверждает районное деление, образование городов и районов в городах, изменение подчиненности городов, наименование и переименование районов, городов, районов в городах, а также переименование иных населенных пунктов автономных республик;
- 10) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР, Советов Министров автономных республик, решения краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей в случае несоответствия их закону;
- 11) награждает Почетной Грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР; устанавливает и присваивает почетные звания РСФСР;

- 12) принимает в гражданство РСФСР; решает вопрос о предоставлении убежища;
- 13) осуществляет помилование граждан, осужденных судами РСФСР;
- 14) ратифицирует и денонсирует международные договоры РСФСР;
- 15) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях;
- 16) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;
- 17) осуществляет другие полномочия, установленные Конституцией и законами РСФСР.

Статья 116. Президиум Верховного Совета РСФСР в период между сессиями Верховного Совета с последующим представлением на его утверждение на очередной сессии:

- 1) вносит в случае необходимости изменения в действующие законодательные акты РСФСР;
- 2) утверждает изменения границ автономных республик; образует новые края, области и автономные округа;
- 3) по предложению Совета Министров РСФСР образует и упраздняет министерства и государственные комитеты РСФСР;
- 4) по представлению Председателя Совета Министров РСФСР освобождает от должности и назначает отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров РСФСР.

Статья 117. Президиум Верховного Совета РСФСР издает указы и принимает постановления.

Статья 118. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума.

Вновь избранный Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР прежнего состава не позже чем через два месяца после выборов.

Статья 119. Верховный Совет РСФСР избирает из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета РСФСР, а также для содействия проведению в жизнь законов РСФСР и иных решений Верховного Совета РСФСР и его Президиума, контроля за деятельностью государственных органов и организаций.

Верховный Совет РСФСР создает, когда сочтет необходимым, следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий Верховного Совета РСФСР, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

Статья 120. Верховный Совет РСФСР осуществляет контроль за деятельностью всех подотчетных ему государственных органов.

Верховный Совет РСФСР образует Комитет народного контроля РСФСР, возглавляющий систему органов народного контроля РСФСР.

Статья 121. Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР и его органов определяется Регламентом Верховного Совета РСФСР и другими законами РСФСР, издаваемыми на основе Конституции РСФСР.

#### Глава 14. Совет Министров РСФСР

Статья 122. Совет Министров РСФСР - Правительство РСФСР - является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Статья 123. Совет Министров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров РСФСР, председателей государственных комитетов РСФСР.

По представлению Председателя Совета Министров РСФСР Верховный Совет РСФСР может включить в состав Правительства РСФСР руководителей других органов и организаций РСФСР.

Совет Министров РСФСР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом РСФСР на его первой сессии.

Статья 124. Совет Министров РСФСР ответствен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР - перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Совет Министров РСФСР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом РСФСР.

Статья 125. Совет Министров РСФСР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению РСФСР, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета РСФСР и Президиума Верховного Совета РСФСР.

В пределах своих полномочий Совет Министров РСФСР:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально - культурным строительством; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного подчинения;

2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет РСФСР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР, государственный бюджет РСФСР; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития РСФСР, экономических районов, автономных республик, краев, областей и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению РСФСР; представляет Верховному Совету РСФСР отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета;

3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;

5) осуществляет руководство в области отношений РСФСР с иностранными государствами и международными организациями в порядке, установленном Союзом ССР;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров РСФСР по делам хозяйственного и социально - культурного строительства;

7) направляет и проверяет работу Советов Министров автономных республик, осуществляет руководство деятельностью исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.

Статья 126. Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя Совета Министров РСФСР, а также других членов Правительства в соответствии с Законом о Совете Министров РСФСР.

Статья 127. Совет Министров РСФСР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законодательных актов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, организует и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

Статья 128. Совет Министров РСФСР в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров автономных республик, а также отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов и исполнительных комитетов Советов народных депутатов автономных областей.

Совет Министров РСФСР имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов РСФСР, других подведомственных ему органов.

Статья 129. Совет Министров РСФСР объединяет и направляет работу союзно - республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов РСФСР, других подведомственных ему органов.

Союзно - республиканские министерства и государственные комитеты РСФСР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров РСФСР, так и соответствующему союзно - республиканскому министерству или государственному комитету СССР.

Республиканские министерства и государственные комитеты РСФСР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров РСФСР.

Министерства и государственные комитеты РСФСР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, Верховного Совета РСФСР и его

Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР, актов соответствующих министерств и государственных комитетов СССР, организуют и проверяют их исполнение.

Статья 130. Компетенция Совета Министров РСФСР и его Президиума, порядок их деятельности, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень союзно - республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов РСФСР определяются на основе Конституции Законом о Совете Министров РСФСР.

#### **VI. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

##### **Глава 15. Верховный Совет автономной республики**

Статья 131. Высшим органом государственной власти автономной республики является Верховный Совет автономной республики.

Верховный Совет автономной республики правомочен решать все вопросы, отнесенные к ведению автономной республики Конституцией СССР, Конституцией РСФСР и Конституцией автономной республики.

Принятие Конституции автономной республики, внесение в нее изменений; утверждение государственных планов экономического и социального развития, государственного бюджета автономной республики и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов осуществляются исключительно Верховным Советом автономной республики.

Законы автономной республики принимаются Верховным Советом автономной республики.

Статья 132. Верховный Совет автономной республики избирает Президиум Верховного Совета - постоянно действующий орган Верховного Совета автономной республики, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах, предусмотренных Конституцией, функции высшего органа государственной власти автономной республики в период между его сессиями.

Состав и полномочия Президиума Верховного Совета автономной республики определяются Конституцией автономной республики.

##### **Глава 16. Совет Министров автономной республики**

Статья 133. Совет Министров автономной республики - Правительство автономной республики - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти автономной республики образуется Верховным Советом автономной республики.

Совет Министров автономной республики ответствен перед Верховным Советом автономной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета автономной республики, которому подотчетен.

Статья 134. Совет Министров автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законодательных актов СССР, РСФСР и автономной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР, организует и проверяет их исполнение.

Статья 135. Совет Министров автономной республики в пределах своей компетенции имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских (городов республиканского (АССР) подчинения) Советов народных депутатов.

Совет Министров автономной республики имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов автономной республики, других подведомственных ему органов.

Статья 136. Совет Министров автономной республики объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов автономной республики, других подведомственных ему органов.

Министерства и государственные комитеты автономной республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров автономной республики, так и соответствующему министерству или государственному комитету РСФСР.

#### **VII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В РСФСР**

##### **Глава 17. Местные Советы народных депутатов**

Статья 137. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах, районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах являются соответствующие Советы народных депутатов.

Статья 138. Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения.

Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально - культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их выполнении; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны.

Статья 139. В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально - культурного, бытового и иного обслуживания населения.

Статья 140. Местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза ССР, РСФСР и автономной республики.

Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Статья 141. Сессии краевых и областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, районных, городских и районных в городах Советов народных депутатов созываются их исполнительными комитетами не реже четырех раз в год.

Сессии поселковых и сельских Советов народных депутатов созываются их исполнительными комитетами не реже шести раз в год.

Местные Советы народных депутатов правомочны рассматривать и решать на сессиях любые вопросы, отнесенные к их ведению законодательством Союза ССР, РСФСР и автономной республики. Перечень вопросов, которые решаются исключительно на сессиях, устанавливается законами о местных Советах народных депутатов.

Статья 142. Местные Советы народных депутатов избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению местных Советов, а также для содействия проведению в жизнь решений Советов, контроля за деятельностью государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Рекомендации постоянных комиссий местных Советов подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

Статья 143. Местные Советы народных депутатов, осуществляя руководство деятельностью нижестоящих Советов, имеют право отменять акты нижестоящих Советов в случае несоответствия этих актов законодательству.

Статья 144. Местные Советы народных депутатов осуществляют свою деятельность в тесной связи с общественными организациями и трудовыми коллективами, выносят наиболее важные вопросы на обсуждение граждан, вовлекают их в работу постоянных комиссий, исполнительных комитетов и других подотчетных Советам органов, содействуют работе местных добровольных обществ и развивают общественную самодеятельность населения.

## Глава 18. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов

Статья 145. Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими из числа депутатов исполнительные комитеты в составе: председателя, заместителей председателя, секретаря и членов.

Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

Статья 146. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов непосредственно подотчетны как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу.

Статья 147. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов руководят государственным, хозяйственным и социально - культурным строительством на территории соответствующих Советов на основе решений избравших их Советов и вышестоящих органов государственной власти и управления.

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов вправе решать все вопросы, отнесенные к ведению Советов, за исключением тех, которые должны решаться только на сессиях Советов.

Исполнительные комитеты созывают сессии Советов, координируют работу постоянных комиссий Советов; оказывают депутатам содействие в осуществлении их полномочий; организуют выполнение решений Советов и вышестоящих государственных органов, а также наказов избирателей; руководят подчиненными им органами управления.

Статья 148. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов в пределах своей компетенции принимают решения и издают распоряжения.

Статья 149. Исполнительные комитеты Советов народных депутатов имеют право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов нижестоящих Советов народных депутатов.

Статья 150. По истечении полномочий местных Советов народных депутатов их исполнительные комитеты сохраняют свои полномочия вплоть до избрания Советами народных депутатов нового созыва исполнительных комитетов.

Статья 151. Отделы и управления исполнительных комитетов образуются краевыми, областными Советами народных депутатов, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов, районными, городскими, районными в городах Советами народных депутатов и подчиняются в своей деятельности как Советам и их исполнительным комитетам, так и соответствующим вышестоящим органам государственного управления.

Перечень отделов и управлений исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов и порядок их образования устанавливаются законодательством Союза ССР, РСФСР и автономных республик.

## **VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РСФСР. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ РСФСР**

### **Глава 19. Государственный план экономического и социального развития РСФСР**

Статья 152. Государственный план экономического и социального развития РСФСР является составной частью государственного плана экономического и социального развития СССР.

Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР имеют целью обеспечение комплексного экономического и социального развития на территории республики в соответствии с основными задачами и направлениями экономического и социального развития СССР.

Статья 153. Государственные планы экономического и социального развития РСФСР определяют задачи в области экономики и социально - культурного строительства, содержат целевые комплексные программы, планы развития отраслей народного хозяйства и экономических районов на территории РСФСР, включают в себя планы экономического и социального развития автономных республик, краев, областей, автономных областей и городов республиканского подчинения.

Статья 154. Государственный план экономического и социального развития РСФСР разрабатывается Советом Министров РСФСР, исходя из государственного плана экономического и социального развития СССР, на основе проектов планов министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления РСФСР, Советов Министров автономных республик, местных Советов народных депутатов.

В государственный план экономического и социального развития РСФСР включаются основные показатели планов предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, находящихся на территории РСФСР.

Разработка планов экономического и социального развития осуществляется с учетом предложений коллективов предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

Статья 155. Совет Министров РСФСР вносит государственный план экономического и социального развития РСФСР на рассмотрение Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР по докладу Совета Министров РСФСР и заключениям Планово - бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР обсуждает и утверждает государственный план экономического и социального развития РСФСР.

Статья 156. Совет Министров РСФСР организует выполнение государственного плана экономического и социального развития РСФСР и принимает меры по укреплению плановой дисциплины.

Статья 157. Отчеты о выполнении государственных планов экономического и социального развития РСФСР рассматриваются и утверждаются Верховным Советом РСФСР. Общие показатели выполнения планов публикуются для всеобщего сведения.

#### Глава 20. Государственный бюджет РСФСР

Статья 158. Государственный бюджет РСФСР является составной частью единого государственного бюджета СССР.

Статья 159. Государственный бюджет РСФСР объединяет республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик и местные бюджеты.

Статья 160. Разграничение доходов и расходов государственного бюджета РСФСР между республиканским бюджетом РСФСР, государственными бюджетами автономных республик и местными бюджетами определяется Законом РСФСР о бюджетных правах РСФСР, автономных республик и местных Советов народных депутатов.

Статья 161. Государственный бюджет РСФСР разрабатывается Советом Министров РСФСР на основе государственных планов экономического и социального развития СССР и РСФСР, государственного бюджета СССР и утверждается Верховным Советом РСФСР по докладу Совета Министров РСФСР и заключениям Планово - бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР.

Статья 162. Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР. Общие показатели исполнения бюджета публикуются для всеобщего сведения.

### IX. ПРАВОСУДИЕ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

#### Глава 21. Суд и арбитраж

Статья 163. Правосудие в РСФСР осуществляется только судом.

Судами РСФСР являются Верховный Суд РСФСР, Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды.

Организация и порядок деятельности судов РСФСР определяются законами Союза ССР и РСФСР.

Статья 164. Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов сроком на пять лет.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчеты даются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

Статья 165. Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов РСФСР.

Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР в составе Председателя, его заместителей, членов и народных заседателей.

Статья 166. Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально; в суде первой инстанции - с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи.

Статья 167. Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону.

Статья 168. Правосудие в РСФСР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 169. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 170. Обвиняемому обеспечивается право на защиту.

Статья 171. Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке или на языке автономной республики, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 172. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

Статья 173. Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законодательством Союза ССР и РСФСР.

Статья 174. В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

Статья 175. Разрешение хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями осуществляется органами государственного арбитража в пределах их компетенции.

## Глава 22. Прокуратура

Статья 176. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему Прокурором РСФСР и нижестоящими прокурорами.

Статья 177. Прокурор РСФСР, прокуроры автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР.

Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР и утверждаются Генеральным прокурором СССР.

Статья 178. Срок полномочий Прокурора РСФСР и всех нижестоящих прокуроров - пять лет.

Статья 179. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

## Х. ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН И СТОЛИЦА РСФСР

Статья 180. Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики представляет собой изображение серпа и молота на красном фоне, в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: "РСФСР" и "Пролетарии всех стран, соединитесь!". В верхней части герба - пятиконечная звезда.

Статья 181. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики представляет собой красное прямоугольное полотнище со светло - синей полосой у древка во всю ширину флага, которая составляет одну восьмую длины флага. В левом верхнем углу красного полотнища изображены золотые серп и молот и над ними красная пятиконечная звезда, обрамленная золотой каймой. Отношение ширины флага к его длине - 1:2.

Статья 182. Государственный гимн Российской Советской Федеративной Социалистической Республики утверждается Президиумом Верховного Совета РСФСР.

Статья 183. Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

## XI. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Статья 184. Все законы и иные акты государственных органов РСФСР издаются на основе и в соответствии с Конституцией РСФСР.

Статья 185. Изменение Конституции РСФСР производится решением Верховного Совета РСФСР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР.

---